



Conferencia online

NARCOTRÁFICO

La Otra Mirada de la pandemia y la recesión

GENERAL ÓSCAR NARANJO

LA OTRA
MIRADA

REFLEXIONES GENERAL OSCAR NARANJO LAOTRAMIRADA 18/06/2020

EL GRAN DESAFÍO DEL NARCOTRÁFICO HOY EN TRES PUNTOS

- **Oferta y demanda en alza:** Hoy tenemos el número más alto de consumidores en el mundo. El consumo, en vez de haber decrecido, ha crecido. Además, tenemos la mayor oferta de drogas naturales y una explosión de drogas sintéticas.
- **Una industria criminal que amenaza a las instituciones:** Alrededor del narcotráfico se han constituido poderes mafiosos conformados por verdaderas empresas criminales que ponen en jaque a estados e instituciones.
- **Debate sobre la guerra contra el narcotráfico:** Desde la academia, la política y algunas autoridades se dice que «la guerra ha fracasado». Al mismo tiempo, hay un resurgimiento de una política de «mano dura» contra el narcotráfico. Esto lleva a un callejón sin salida.

CINCO FACTORES CRÍTICOS EN LA LUCHA CONTRA EL NARCOTRÁFICO

- **Visibilizar el problema:** A veces se tiende a ocultar el problema o a minimizarlo. En lugar de negar que existe, hay que hacerlo visible.
- **Construir un consenso político:** Debe haber voluntad para enfrentar el problema. Y debe ser indiscutible, evidente, elocuente, sin zonas grises.
- **Revisar las instituciones:** Se necesitan instituciones adecuadas para enfrentar el narcotráfico. Eso puede implicar reformas y transformaciones para desarrollar las capacidades, las competencias y el nivel de especialización que se requiere.
- **Sumar cultura ciudadana:** Debe haber conciencia plena de que el narcotráfico y el consumo de drogas está atado a valores críticos de la sociedad, como los derechos humanos, la salud pública y la seguridad pública. Si se cree que el problema de las drogas y el narcotráfico es exclusivamente una cuestión de seguridad pública y no se cuida la protección y defensa de los derechos humanos, y al mismo tiempo no se avanza



NARCOTRÁFICO

La Otra Mirada de la pandemia y la recesión

GENERAL ÓSCAR NARANJO

LA OTRA
MIRADA

en políticas de prevención y de tratamiento desde la órbita de la salud pública, se produce un desbalance que impide avanzar.

- **Fomentar y practicar la rendición de cuentas:** Hay que llevar a las autoridades a rendir permanentemente cuentas a sus superiores, no en base a (solo) resultados, que muchas veces aparecen triunfalistas y que no solucionan el problema, sino (también) a la preservación de la vida como valor sagrado en la lucha contra el narcotráfico.

CLAVES PARA UNA ESTRATEGIA CONTRA EL NARCOTRÁFICO

Narcotráfico y política

- **No es solo el lucro; es también el poder político:** Una lección en Latinoamérica es que los narcotraficantes no han pretendido simplemente lucrarse económicamente del delito. También buscan ejercer poder político y control territorial en zonas donde el Estado no es suficientemente capaz. Por ejemplo, Pablo Escobar quiso convertir a Colombia en un narcoestado después de haber acumulado una formidable fortuna. Buscó comprar conciencias y él mismo aspiró al congreso de la República. También fue el responsable de asesinar a cuatro candidatos presidenciales en 1989 y trató de imponer sus condiciones para buscar la no extradición. Los narcotraficantes, además, llegaron a contar con verdaderos ejércitos privados. Hoy hay países donde microterritorios han sido cooptados por el narcotráfico. En ellos normalmente aparece un político —como el alcalde, acompañado de unos concejales o ediles— que cooptan la autoridad policial y judicial de ese espacio y ejercen control para favorecer los intereses del narcotráfico.
- **Vigilar la influencia del narcotráfico en los conflictos políticos y sociales:** La ciudadanía ha encontrado en la protesta social una expresión democrática, pero esta siempre podrá ser infiltrada o manipulada por criminales organizados. No se debe estigmatizar o descalificar la protesta social, especialmente cuando es pacífica, pero debe observarse y detectar potenciales elementos del narcotráfico que traten de aprovecharla.

El aparato económico y la naturaleza transnacional

- **Poner la mira en el aparato económico criminal:** La inteligencia, en los primeros años de lucha contra el narcotráfico, se centró en la incautación del mayor número de drogas ilícitas y de estupefacientes. Se lograron confiscaciones enormes, pero el narcotráfico

NARCOTRÁFICO

La Otra Mirada de la pandemia y la recesión

GENERAL ÓSCAR NARANJO

LA OTRA
MIRADA

continuó. Luego se enfocó en criminales y se neutralizaron a los principales capos de los carteles, pero el narcotráfico los reemplazó. Después fue el turno de las organizaciones criminales y se dismantelaron los carteles de la droga, pero el narcotráfico siguió. Hoy, la prioridad de inteligencia —y de la estrategia— sería llevar la mira al aparato económico criminal.

- **Atacar las estructuras y economías criminales:** Una estrategia efectiva implica identificar las estructuras y economías criminales. Mientras la economía criminal no sea atacada y debilitada, el narcotráfico seguirá reproduciéndose y el poder político que persigue aumentará. También las presiones para corromper. Hay que fortalecer las capacidades para atacar las finanzas ilícitas. Esto requiere capacidades de ingeniería financiera, verdaderos expertos, bases de datos y trazabilidad de las economías legal e informal, y luego identificar la economía criminal.
- **Cuidado con la tentación del progreso «gracias» a la economía criminal:** Se pensó que la economía criminal producía progreso, desarrollo y bienestar, pero ocurre lo opuesto: destruye empleos, industria y riqueza porque es una manipulación que no persigue ningún fin social. En Estados de derecho, la riqueza, el crecimiento económico y el mercado buscan realmente el bienestar de los ciudadanos, pero la economía criminal gira alrededor de sus dueños. Hay que destruir el mito de que contribuye al bienestar y a la solidez económica formal de una nación.
- **Cuidado con la economía informal:** En América Latina coexisten tres economías, que son la formal, que paga impuestos y es transparente; la informal, que se ve en las calles, con vendedores estacionarios o ambulantes que normalmente comercializan contrabando o bienes que no pagan impuestos; y la economía criminal. Se suele pensar que un vendedor ambulante es alguien desvalido que trata de sobrevivir, pero cuando se profundiza en la informalidad se descubre que hay una empresa criminal que lo abastece de bienes mientras le explota, dejando la fortuna a los dueños de la economía criminal. En América Latina, con sus matices particulares, hay una vinculación directa entre el lavado de activos del narcotráfico y el contrabando.
- **Asumir la naturaleza transnacional del narcotráfico:** Hay que reconocer que se está frente a un fenómeno transnacional. Los narcotraficantes suelen tener contactos e intercambios fuera, incluso a escala global. Así, una inteligencia aislada nacional, no conectada con el mundo exterior, con la comunidad internacional de inteligencia, está



NARCOTRÁFICO

La Otra Mirada de la pandemia y la recesión

GENERAL ÓSCAR NARANJO

LA OTRA
MIRADA

fracasada. No basta tener un buen servicio de inteligencia local si no está conectado con la cooperación internacional.

Narcotráfico y comunidad

- **Promover el rechazo social:** Es necesario que la sociedad sancione socialmente al narcotráfico. A veces hay silencio en quienes se ven deslumbrados por el capital económico de los criminales, que movilizan y generan nuevas rentas y economías. Si la sociedad no rechaza el narcotráfico y el crimen, esta al final se convierte en víctima.
- **Cuidado con «Robin Hood»:** El narcotráfico ha pretendido muchas veces legitimarse llevando supuestas o reales «ayudas sociales» a comunidades vulnerables. Es una estrategia basada en la figura de Robin Hood, de «el malo que quiere ayudar a los más pobres». Este es un desafío enorme donde es clave que el Estado mantenga altos niveles de diálogo con comunidades vulnerables y que, a la vez, sea un competidor efectivo aplicando la ley.
- **La extorsión social:** Hay una modalidad que en criminología se denomina «extorsión a la siciliana», que consiste en ofrecer servicios de seguridad, protección o ayuda humanitaria a sectores de la población, especialmente a los más vulnerables, comprometiéndoles y exigiéndoles lealtad. Es una manera encubierta de esclavizar a la ciudadanía a cambio de seguridad, protección y/o beneficios materiales. Al no ser una extorsión típica, sino colectiva, para la ley penal resulta muy difícil tratar judicialmente esos casos, pues una condición en nuestros códigos penales es la denuncia individual de quien está siendo extorsionado, pero en situaciones de vulnerabilidad hay mucho miedo. Es importante que el Estado, además de las acciones judiciales, genere confianza y avance en procesos colectivos de blindaje para que los narcotraficantes no esclavicen a las comunidades.

Urgencia y alcance

- **Atacar al narcotráfico a tiempo:** El narcotráfico puede existir en un «estado embrionario», en su fase inicial. Si no se controla, se desarrolla y aparecen los protagonistas criminales que buscan influencia y vocería política y social.
- **Cuidado con el narcotráfico «invisible»:** No hay que subestimar la presencia «invisible» de ciertos capos, que a veces operan de modo discreto y con estructuras menos



NARCOTRÁFICO

La Otra Mirada de la pandemia y la recesión

GENERAL ÓSCAR NARANJO

LA OTRA
MIRADA

llamativas. No siempre hay un Pablo Escobar o un Chapo Guzmán, sino personas que no quieren ser identificadas, pero que siguen produciendo el mismo nivel de daño o más.

Justicia y seguridad pública

- **Blindar la justicia y el aparato institucional de seguridad pública:** Es preciso cuidar que estos espacios no se contaminen por la corrupción, que comienza en niveles bajos y medios, pero que luego logra penetrar las altas esferas, como se ha probado en América Latina y en el mundo entero. El resultado es que aparece una gran desconfianza de los ciudadanos en el accionar de su fuerza institucional de seguridad y de justicia.

PREPARANDO A LA FUERZA PÚBLICA

- **Reformar y mejorar los cuerpos de policía:** La política de seguridad pública no puede basarse solo en el discurso de «mano dura contra narcotráfico». Tampoco puede justificarse diciendo que «mientras haya pobreza habrá delincuencia». En el centro de la política de seguridad pública debe estar la reestructuración, transformación y fortalecimiento de las capacidades de los cuerpos de policía. Esto debe resultar en una cultura de rendición de cuentas de la autoridad hacia los ciudadanos; un ejercicio de la autoridad basado en el conocimiento y el respeto a los derechos humanos; y competencias profesionales donde la innovación, la ciencia y aplicación tecnológica estén siempre presentes.
- **Afianzar el intercambio y la cooperación:** Para elevar las capacidades es de ayuda la transferencia de tecnología, conocimiento y cultura institucional, sea para transformar las fuerzas militares o la policía. Asimismo es importante un buen entendimiento de lo que pasa en los mundos del tráfico y el consumo de drogas. Siendo el narcotráfico un delito de naturaleza transnacional, se imponen lógicas transnacionales de cooperación.
- **Practicar las claves de la cooperación:** Hay tres asuntos críticos, que son el entendimiento político de cooperación (identificar objetivos comunes, avanzar sobre ellos y hacer seguimiento), el entendimiento en el desempeño institucional de la inteligencia y, muy importante, la cooperación judicial. Los convenios de asistencia judicial son indispensables. El caso de la extradición es crítico, pues estamos frente a una delincuencia altamente móvil que produce daños que trascienden fronteras. En suma: cooperación política, institucional y judicial.

NARCOTRÁFICO

La Otra Mirada de la pandemia y la recesión

GENERAL ÓSCAR NARANJO

LA OTRA
MIRADA

- **Acabar con los cuatro monstruos que dañan las policías:** Hay cuatro monstruos que persiguen a los cuerpos de policía, que son la corrupción, el abuso de autoridad (con el exceso del uso de la fuerza y la brutalidad policial), la falta de resultados y efectividad, y la insensibilidad de la policía frente a los ciudadanos. Un buen comando, una buena dirección de un cuerpo institucional de la policía, debe preocuparse 24 horas al día de contener a estos cuatro monstruos.
- **Selección y familias para prevenir la corrupción:** Hay que activar un protocolo de integridad policial que comienza con la selección y el reclutamiento, donde se debe verificar la idoneidad de los candidatos. Luego conviene incluir dentro de las políticas institucionales la atención a las familias de los policías. Nadie más competente ni más eficaz para evitar que un funcionario policial se corrompa que su propia familia. Hay que tener diálogo con esta para que sea un elemento de fortaleza y mantenimiento de principios y valores en los funcionarios.

¿ES LA LEGALIZACIÓN LA SOLUCIÓN?

- **Más de 500 sustancias:** Cuando se habla de «legalizar» las drogas, no se trata de algo como el alcohol, que es un único producto. Hoy, observatorios de consumo de drogas en el mundo han identificado más de 500 sustancias químicas naturales o sintéticas, que se están consumiendo. Es una gama demasiado amplia que hace imposible la generalización de «legalizar todas las drogas».
- **Regular, no «legalizar»:** Considerando las libertades, la salud y la seguridad y orden públicos, hay que regular, reglamentar el consumo de algunas drogas, más que «legalizar» u optar por la prohibición radical. Regular el consumo de algunas drogas implicar vigilar, asegurando un desprendimiento del mundo criminal para que el usuario no quede conectado a él y atendiendo la salud pública.
- **Evitar las contradicciones:** Hay, por un lado, una institucionalidad cada vez más radical en la tesis prohibicionista. Por el otro, hay comunidades que han ido imponiendo consumos regulados de drogas. Esto es contradictorio. Mientras en el mundo se está consumiendo marihuana a través de regulaciones, el pequeño productor sigue siendo perseguido, sin simetría en el tratamiento. Formalizar al productor de marihuana permite vigilarlo, controlarlo y no tenerlo fuera de la ley.



Conferencia online

NARCOTRÁFICO

La Otra Mirada de la pandemia y la recesión

GENERAL ÓSCAR NARANJO

LA OTRA
MIRADA

- **Cuidado con los opioides y las drogas caseras:** Hay una explosión de fármacos, concretamente de opioides, que generan enorme daño. El consumo de opioides es una desviación del mercado farmacológico legal que termina en el consumo no controlado. Además hay un gran consumo de drogas sintéticas, incluso elaboradas de forma casera con químicos. Todo esto supone una triple competencia que incluye a las drogas naturales (cocaína, heroína, marihuana), las drogas sintéticas (metanfetaminas y otros) y las drogas farmacológicas.

5 CLAVES PARA ENTENDER LA CAÍDA DE PABLO ESCOBAR

- **El esfuerzo de muchos:** Pablo Escobar fue neutralizado en Colombia gracias al heroísmo de políticos, periodistas, jueces, policías, ciudadanos y empresarios que dieron su vida y no claudicaron frente a la amenaza narcoterrorista.
- **Cooperación internacional:** La caída de Pablo Escobar es el resultado de una sumatoria de capacidades nacionales e internacionales, particularmente de Estados Unidos, que fueron fortaleciendo los servicios de inteligencia.
- **Acciones decididas:** En el proceso para dismantelar el cartel se capturaron más de 5 mil narcotraficantes, se incautaron miles de millones de dólares en efectivo y activos y se vinculó judicialmente a ramificaciones empresariales, políticas e institucionales que tenía el cartel.
- **La fuerza de la voluntad y la convicción:** Existía la convicción al interior de la institucionalidad de que sería imperdonable admitir el avance hacia la imposición de un narcoestado. Así, el éxito en la caída de Pablo Escobar se debe principalmente a una decisión política, a la voluntad y a la acción de las instituciones de aplicar sus mayores capacidades.
- **Una señal para los mafiosos:** La neutralización de Pablo Escobar no implica solo su abatimiento; es, en general, una poderosa señal a una estructura mafiosa.