



Cambio climático y su impacto en la seguridad regional en América Latina



PALABRAS DE APERTURA



JACK SNYDER
*Profesor de Relaciones
Internacionales de la
Universidad de Columbia*

Jack Snyder, profesor del Instituto Saltzman de Guerra y Paz de la Universidad de Columbia, fue el encargado de abrir el seminario “Cambio climático y su impacto en la seguridad regional en Latinoamérica”, organizado también por el Columbia Global Center | Santiago y AthenaLab, el 8 de marzo de 2023.

“La realidad es que este es un tema intensamente político, donde se compromete la soberanía de los estados y los intereses tangibles de los todos los actores sociales involucrados”.

Snyder afirmó en su discurso inaugural que cuando se trata de enfrentar el cambio climático, ciertos ajustes para enfrentarlo pueden generar problemas en las relaciones entre los Estados, cuando se trata de implementar decisiones soberanas. Explicó que no se trata solo de poner el foco en posibles guerras por el agua u otros recursos escasos, sino también de dimensionar en impactos indirectos sobre las poblaciones, donde se daría el fenómeno de la migración.

Destacó que hay un debate sobre responsabilidades y compensaciones, donde hay posiciones encontradas respecto de los países que tienen capacidad de pagar, aquellos que requieren ayuda y los que ven beneficios de una transición energética.

Finalizó planteando que el desafío es cómo enfrentar el estrés climático conciliando la soberanía de los Estados con aquellas visiones multilaterales en materia científica y multilateral.



PANEL 1

Diálogo científico y político sobre el cambio climático en América Latina

Moderador: Juan Pablo Toro | AthenaLab

Vulnerabilidad y variabilidad climática en América Latina: migración y cambio demográfico



SUSANA BEATRIZ ADAMO
Académica de la
Universidad de Columbia

En materia de cambio climático, Adamo se enfocó en la migración como un posible resultado para evitar amenazas a la vida y la salud. Entonces, lo importante es entender cómo se seleccionan los destinos de los desplazamientos. Lo que entra en juego son los sistemas migratorios preexistentes, y en América Latina hay movimientos domésticos, intrarregionales y extrarregionales.

Como la migración es un fenómeno factorial, corresponde poner atención tanto en las regulaciones institucionales de los países como en los lugares donde impactarán en mayor medida los aumentos de temperaturas y los eventos extremos. Advirtió que América Latina es la región más urbanizada del llamado Sur Global y, por lo tanto, las poblaciones más vulnerables de las ciudades serán mayormente afectadas. Invitó a poner al migrante en el centro de las políticas de gobernanza con tal de asegurar los derechos de las personas desplazadas.

“La migración no se determina por un solo elemento, sino que actúan varios en conjunto. Uno de los desafíos es entender cuál es el rol de los factores climáticos en la decisión de migrar o quedarse”

Evaluación de los riesgos del cambio climático para América Latina

Destacó que ya existe evidencia científica suficiente de que el calentamiento global está aumentando la frecuencia e intensidad de eventos extremos, como olas de calor, inundaciones y sequías. Por eso, es importante cambiar el foco y mirar el cambio climático como un desafío presente y no futuro. Urge pensar qué podemos hacer hoy para combatir las causas y mejorar nuestra capacidad de adaptarnos ante problemas como la inseguridad alimentaria, emergencias de salud pública y la inestabilidad política asociada.



WALTER BAETHGEN
*Académico de la
Universidad de Columbia*

Explicó que el cambio climático es una de las situaciones más injustas que estamos presenciando. Si uno suma las emisiones (de gases de efecto invernadero) de China, Estados Unidos y Europa, esas tres regiones son responsables de más del 50%. África y Sudamérica son responsables de menos del 5% cada una. Sin embargo, el cambio afecta igual a todos los países, aunque no todos tienen las mismas capacidades para paliar sus efectos. Una sequía en Kenia, por ejemplo, significa algo totalmente distinto que en California, Estados Unidos.

“El cambio climático no es un problema del futuro lejano, está ocurriendo hoy y tiene impactos económicos, sociales y de seguridad”



FRANCISCO JAVIER MEZA
*Académico de la Pontificia
Universidad Católica de
Chile*

“Nuestro ecosistema es un colchón para las emisiones, y sin bosques, la estrategia de carbono neutral se pierde”

Tendencias y proyecciones del cambio climático

Meza invitó a mirar la realidad de Chile para dimensionar los efectos del cambio climático. En tan sentido, afirmó que los datos recolectados muestran que esta última ha sido la década más seca y prolongada desde que se tiene registro. “Es como si fuésemos una empresa y tuviéramos números rojos”.

Sostuvo que hay razones para trazar este comportamiento del clima. Como el fenómeno de La Niña, con la instalación de una mancha cálida en el Pacífico, pero esto puede ser una señal de una tendencia más grande.

Sostuvo que en la zona central se está perdiendo una cantidad de vegetación muy importante. lo que impacta en la biodiversidad y en los sistemas de agua, generando problemas cuantiosos. Recomendó consultar el Atlas de Riesgos Climáticos: <https://arclim.mma.gob.cl/>

Transición de energía verde y sus implicaciones para América

En palabras de Jobet, la transición energética es, en esencia, dejar de usar combustibles fósiles y empezar a emplear energías renovables, con tal de producir mucha electricidad limpia y de esa manera ir descarbonizando los sectores de nuestras economías. El desafío es lograr hacer esta transición, fundamental para combatir el cambio climático, minimizando los efectos colaterales. Las implicancias de lo anterior son:

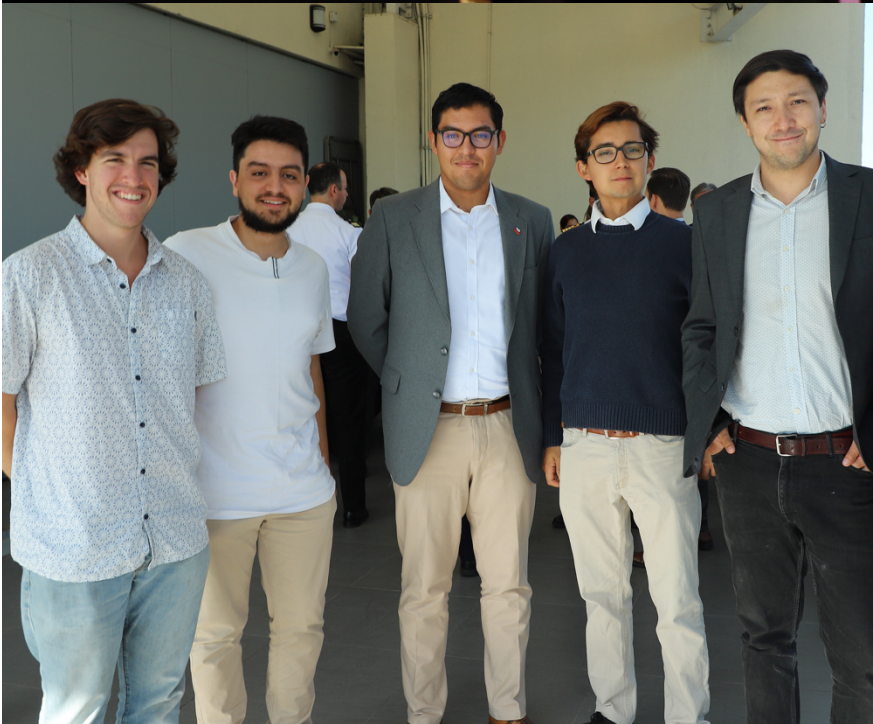


JUAN CARLOS JOBET
*Exministro de Energía de
Chile*

1. La salida desde los combustibles fósiles, en el caso de Chile, es una buena noticia. En el país, el 70% de las necesidades energéticas se satisfacen con combustibles fósiles importados. En la medida en que se avanza en reemplazarlos, se reduce la dependencia de estos y los efectos de la volatilidad de los precios. Esto repercute en la economía y en las arcas fiscales.
2. El desarrollo de energías renovables. Se debe buscar el acceso a electricidad limpia y más barata. Esto hace a Chile más competitivo y resiliente como país. Aunque en la medida que se dejan los combustibles fósiles, también se crean vulnerabilidades a raíz de los eventos climáticos que pueden cambiar los patrones de vientos o generar sequías.
3. Más integración regional, sobre todo con el sistema eléctrico, ayudaría.
4. Desalinización de agua es una opción que puede ayudar a incrementar la seguridad alimentaria al proveer agua para cultivos.
5. El desarrollo de energías renovables tiene que hacerse respetando las comunidades locales y reduciendo los impactos en la biodiversidad.
6. Es importante una distribución equitativa de los recursos para evitar problemas ante la inequidad social.
7. Comercio internacional. Chile debería ser un proveedor de energía limpia; por ejemplo, el amoníaco verde. Así se fortalecen los lazos con otros países del mundo.

“La tensión energética trae beneficios, pero también aristas complejas que hay que pensarlas con tiempo”





PANEL 2

Cambio climático: riesgos y amenazas a la seguridad regional

Moderadora: Page Fortna | Universidad de Columbia

Canadá: impactos en la seguridad del cambio climático



MICHAEL GORT
Embajador de Canadá
en Chile

Desde punto de vista de la seguridad, el embajador Gort afirmó que el impacto del cambio climático es visible e innegable en su país y el mundo. Con el incremento de las catástrofes, se vuelve una amenaza e interactúa con otros factores, afectando así la seguridad y la paz. La degradación, la infraestructura crítica y la inseguridad alimentaria, entre otros aspectos, pueden exacerbar crisis humanitarias y conflictos fronterizos. Por eso, el cambio climático debe ser entendido como un multiplicador de riesgos.

Según el diplomático, dos grandes desafíos de seguridad se plantean para Canadá. Primero, los desastres naturales. La escala y frecuencia ha hecho que las Fuerzas Armadas se unan al combate de estas emergencias. Segundo, el calentamiento del Ártico. Esta región polar es importante desde el punto de vista geopolítico, por eso se están generando desde la Defensa proyectos de infraestructura crítica y respuestas de seguridad.

También destacó distintas iniciativas donde su país se ha comprometido a luchar contra el cambio climático de manera cooperativa. Mencionó el liderazgo asumido por Canadá en la implementación de medidas dentro de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) y las acciones para proteger el medio ambiente derivadas de la nueva estrategia hacia el Indo-Pacífico.

“Canadá está liderando la implementación de alianzas de cambio climático y seguridad”

El cambio climático como variable de seguridad

La comandante Cameron argumentó que, en términos de seguridad regional, los Estados describen de forma distinta los impactos del cambio climático y sus líderes deben tomar más decisiones hacia dónde van en este tema.

Como cada Estado tiende a preocuparse solo de sí mismo, podrían surgir tensiones dentro de la región. Por ejemplo, las que se derivan de cómo se enfrentan, o no, las amenazas de los países. Si no existen respuestas políticas, surge la violencia en reacción.

Sobre el rol de los militares, aseguró que la Defensa es un sector amplio y que puede dar respuesta a los desastres naturales, pero es importante contar con una estrategia esencial para una respuesta rápida. En el caso de Chile, argumentó que las autoridades civiles y las FF.AA. están trabajando en conjunto y son un buen ejemplo.



COMANDANTE ANDREA CAMERON
US Naval War College

“Tenemos la oportunidad de trabajar globalmente por la manera en que las amenazas se presentan en sí mismas”



JOSH FISHER
Académico de la Universidad de Columbia

El cambio climático como multiplicador del riesgo de desestabilización intranacional y transfronteriza

Para Fisher, el cambio climático no es una amenaza en sí misma a corto plazo, pero sí un catalizador o multiplicador de las mismas. A su juicio, en América Latina no está muy desarrollada la investigación al respecto y es necesario realizarla para contribuir a la toma de decisiones.

En el mediano plazo, sí puede convertirse en una amenaza a la seguridad, al incrementar las fracturas sociales que existen en las sociedades, y los conflictos no resueltos exacerbarán, luego, las tensiones regionales. Por eso, recomendó el trabajo colaborativo para mitigar y prevenir los efectos del cambio climático.

“La justicia tiene que actuar como motor central de los cambios y como mecanismo ante la presencia de las inequidades, en varios sentidos, como en el medioambiental”

Cambio climático, seguridad alimentaria y resiliencia estatal

La vulnerabilidad ante el cambio climático es distinta alrededor del mundo y son las medidas locales las que permiten enfrentar las consecuencias globales. Undurraga sostuvo que el 10% de la población mundial, unos 800 millones de personas, vive con inseguridad alimentaria.

Contar con alimentos es un desafío, y es fundamental la importancia del intercambio internacional, distribución y logística. Los países de bajos ingresos gastan el 50% del presupuesto en comida, por tanto, los precios

son un factor determinante en períodos de conflictos.

“¿Cómo se habilitan sectores antes inexplorados para la producción de alimentos? Es una pregunta que debe hacerse”

Para producir alimentos, básicamente, se necesita tierra y agua, cuya disponibilidad se ve afectada por el cambio climático, y ahí la tecnología tiene un rol fundamental en la adaptación y mitigación. Así como algunos terrenos pueden volverse no aptos para actividades agropecuarias, otros nuevos pueden habilitarse producto de modificaciones ambientales.



**MARÍA EMILIA
UNDURRAGA**
*Exministra de Agricultura
de Chile*



**Commander
Andrea H. Cameron**
US NAVAL WAR COLLEGE



Dr. Josh D. Fisher
COLUMBIA UNIVERSITY



PANEL 3

Defensa Verde, Cambio Climático y Soberanía

Moderador: John Griffiths | AthenaLab

Las fuerzas armadas francesas y el cambio climático



**CAPITÁN DE NAVÍO
NICOLÁS PITRAT**
*Agregado de Defensa de
Francia en Chile*

El Ministerio de Defensa de Francia dio a conocer hace tres años una estrategia sobre cambio climático con orientaciones y acciones hasta 2030, debido a las aceleraciones de sus impactos. Los objetivos son anticipar, adaptar y mitigar. En este documento se crea un coordinador en el ministerio para aplicar la hoja de ruta que surge del mismo. También se establece como meta reducir el consumo de energía y de agua en las Fuerzas Armadas en un 40% al 2030.

En términos de misiones, el capitán Pitrat explicó que las Fuerzas Armadas francesas actúan frente a catástrofes, pero solo después de otras organizaciones responsables. Sostuvo que los militares tendrán que adaptar sus doctrinas, entrenamientos y procedimientos, puesto que con el cambio climático pueden cambiar las condiciones para operar en el aire, mar y tierra. Por ejemplo, mencionó las modificaciones en los parámetros con que se libra la guerra antisubmarina actual.

Estas políticas se inscriben en la estrategia nacional, pero también dentro de los planes y normativas de la Unión Europea y de la Organización del Tratado del Atlántico Norte.

Explicó que, gracias a los territorios de ultramar, como las islas de la Polinesia, o Guayana Francesa, las fuerzas de su país han adquirido experiencia ante las catástrofes naturales.

“Las Fuerzas Armadas de Francia están fuertemente comprometidas con el cambio climático para enfrentar las crisis y conflictos de hoy y mañana”

El cambio climático como variable de seguridad

Tanto las Fuerzas Armadas británicas como sus socios se enfrentan al mismo reto: la necesidad de hacerse resilientes en un mundo que cambia, preservando así la capacidad militar. Según la coronel Hutchinson, el cambio climático afectará las operaciones y tácticas.

En el entorno operativo, se requerirá de respuesta ante emergencias humanitarias y civiles que surjan de entornos más extremos. Así, la Defensa tendrá que evaluar y adaptarse, según los efectos que se produzcan. Detalló que cuentan con ambiciones estratégicas al 2050, que van desde reducir emisiones hasta actuar ante las amenazas geopolíticas que empeoran por el cambio climático, en lo cual tienen un liderazgo reconocido a nivel mundial.

Adelantó que se están llevando a cabo proyectos para el desarrollo de la innovación, puesto que están decididos a aprovechar al máximo las oportunidades que ofrecen las nuevas tecnologías. En aviación, por ejemplo, la Real Fuerza Aérea RAF utilizó combustible sostenible combinado con el normal, logrando el reabastecimiento en el aire de un avión de transporte Hércules C-130.



**COMANDANTE DE AVIACIÓN
LIZ HUTCHINSON**
*Agregada de Defensa del Reino
Unido en Chile*

“Tanto la Defensa (británica) como sus socios se enfrentan al mismo reto: la necesidad de hacerse resilientes en un mundo que cambia, preservando así la capacidad militar”

Las Fuerzas Armadas brasileñas y el cambio climático



GENERAL DE EJÉRCITO (R)
*Académico de la Universidad de
Columbia*

Es necesario entender que la soberanía no es una dificultad para los avances en la prevención y mitigación ante el cambio climático, sino que es un instrumento indispensable. Al respecto, Brasil tiene una inmensidad territorial que es una riqueza y un problema a la vez. Por tanto, se debe contar con un Estado con fuerza suficiente para que sea capaz de actuar, conciliando las necesidades que surgen de enfrentar los cambios climáticos con los mandamientos de la soberanía e intereses nacionales que se derivan de la Constitución, sostuvo el general Etchegoyen.

Destacó la importancia de la colaboración y la existencia de una responsabilidad de promover la integración. Además, que los países de la región sean capaces de compartir conocimientos y soluciones, socorrerse mutuamente cuando vengan los problemas. Las fronteras unen en Sudamérica, no dividen como en otras regiones, donde hay muros y cercas.

***“Lo peor es que no tengamos la capacidad de entendernos como naciones vecinas. Hay que sumar esfuerzos e intenciones y pasar a las acciones que interesan a nuestros pueblos.*”**

Los efectos del cambio climático afectan a los países por igual, lo que cambia es la capacidad de reacción”

Cambio climático, seguridad alimentaria y resiliencia estatal

Los océanos son fundamentales por la captación del CO2 y también por ser una fuente de gran biodiversidad, que contiene reservas alimentarias importantes de proteger, afirmó el capitán Ramírez. En ese marco, en 2014 se generó la primera política ambiental de la Armada y se abrió una oficina de cambio climático, que está radicada en la sección de intereses marítimos.

Como el problema del cambio climático no es aislado y debe ser enfrentado de manera conjunta, es clave la generación de alianzas. Explicó que en la Armada se dan acciones concretas, como el monitoreo ambiental mediante datos y vigilancia presencial y la interacción con otros organismos para trabajar sobre metas comunes.

Sostuvo que el cambio climático abre preguntas sobre los efectos en la infraestructura portuaria actual y en las terminales del futuro; en la propulsión de las naves, y en las implicancias en seguridad.



**CAPITÁN DE NAVÍO
SIGFRIDO RAMÍREZ**
*Subdirector de Intereses
Marítimos de la Armada de
Chile.*

“El desafío de aquí al 2050 es la reducción del 50% de las emisiones (en la Armada)”.

PALABRAS DE CIERRE



JUAN PABLO TORO
Director ejecutivo en
AthenaLab

Es bastante claro que el cambio climático es una amenaza que requiere ser atendida con sentido de urgencia, porque ya hay efectos visibles inmediatos, como los grandes incendios y las inundaciones catastróficas, sostuvo Toro. Mientras otros son más mediatos, como las migraciones y la inseguridad alimentaria, aunque sabemos con certeza que vendrán más adelante.

Las respuestas ante estos desafíos surgen de las naciones y Estados soberanos, que tienen las capacidades de relocalizar y movilizar recursos. Los instrumentos de poder estatal, como el diplomático, son fundamentales para forjar acuerdos de cooperación internacional ante el cambio climático, indicó.

“El cambio climático es una amenaza que requiere ser atendida con un sentido de urgencia. Los efectos ya los estamos viendo”.

Otro instrumento es el militar, dado por las Fuerzas Armadas. El cambio climático ya es considerado por ellas como un factor de seguridad, porque las operaciones pueden darse en entornos donde el clima cambiará súbitamente o donde las condiciones serán más hostiles que antes. También ya hay casos de infraestructuras y equipos devastados por eventos extremos con megatormentas. Por lo demás, existe una tendencia global que las Fuerzas Armadas realicen más misiones de asistencia humanitaria y atención de desastres, y eso solo se va a incrementar.

In memoriam

Este seminario fue realizado por el Columbia Global Centers | Santiago, Columbia's Saltzman Institute of War and Peace Studies y AthenaLab, y sirvió también para homenajear a Karen Poniachik (1965-2022), quien fue una ferviente promotora de la lucha contra el cambio climático y una de las personas que ideó este evento. Karen fue directora del Columbia Global Center de Santiago y tenía una maestría en Relaciones Internacionales de esa misma universidad. Asimismo, fue miembro del consejo asesor de AthenaLab. Las tres instituciones valoran su legado y están dispuestas a continuarlo.



Los comentarios y opiniones expresadas en este documento representan el pensamiento de sus autores, no necesariamente de la institución.

