

DOCUMENTO ESPECIAL

**VOLVER A SITUAR A AMÉRICA DEL SUR EN EL MAPA
FRANCÉS DEL INDO-PACÍFICO** | *Céline Pajon*

**EUROPA DE CARA AL INDO-PACÍFICO:
AMBICIONES Y REALIDADES** | *Juan Pablo Toro*



4ifri
institut
français des
relations
internationales
depuis
1979


ATHENALAB
International relations • Security • Defense
CHILE

Abril 2024

DOCUMENTO ESPECIAL

Portada: Una patrullera francesa frente a la costa de Nueva Caledonia en el Indo-Pacífico. 07/05/23 ©AFP

Los comentarios y opiniones expresadas en este documento representan el pensamiento de sus autores, no necesariamente de la institución.

VOLVER A SITUAR A AMÉRICA DEL SUR EN EL MAPA FRANCÉS DEL INDO-PACÍFICO

Céline Pajon

Reproducido y traducido con autorización del autor, de un informe original publicado en francés por el Instituto Francés de Relaciones Internacionales (IFRI).

© Todos los derechos reservados, Ifri, 2024

Título original: “L’Amérique du Sud sur la carte française de l’Indo-Pacifique. Convergences politiques, économiques et pistes de coopération”

Autora: Céline Pajon

Publicado en: *Asie.Visions*, n° 138, Ifri, febrero de 2024.

Ifri es el principal centro independiente francés de investigación, información y debate sobre las grandes cuestiones internacionales. Creado en 1979 por Thierry de Montbrial, Ifri es una fundación reconocida de utilidad pública por el decreto de 16 de noviembre de 2022. No está sujeta a ninguna supervisión administrativa, es libre de definir sus actividades y publica regularmente sus trabajos.

A través de sus estudios y debates, Ifri reúne a responsables políticos y expertos a escala internacional con un enfoque interdisciplinar.

EUROPA DE CARA AL INDO-PACÍFICO: AMBICIONES Y REALIDADES

Juan Pablo Toro

Portada: The Floor of the Oceans, de Bruce C. Heezen. United States Navy Office of Naval Research, 1976.

0.0

Contenidos

VOLVER A SITUAR A AMÉRICA DEL SUR EN EL MAPA FRANCÉS DEL INDO-PACÍFICO	4
<i>Céline Pajon</i>	
Resumen	5
Introducción.....	6
Socios afines en un orden internacional cambiante	8
Influencia china y ambivalencia local	8
Autonomía estratégica y diversificación de las asociaciones.....	11
Multilateralismo y diplomacia climática	12
El Indo-Pacífico, un espacio de reflexión conjunta y cooperación.....	13
Todavía en pañales.....	13
Frente a las amenazas, hay que desarrollar la cooperación marítima.....	15
Las islas del Pacífico, foco de cooperación estratégica con Francia.....	17
La Antártica, zona de cooperación científica y diplomática	19
Socios estratégicos en la transición energética.....	22
China tiene una fuerte presencia en el sector de los minerales.....	22
Reinversión europea en el acceso a minerales estratégicos.....	23
Los puntos fuertes de Francia y la UE: normas ambiciosas, transferencia de tecnología.....	25
Conclusión.....	26
Recomendaciones para Francia.....	26
Las últimas publicaciones de Asia Visions	28
Autora	29
EUROPA DE CARA AL INDO-PACÍFICO: AMBICIONES Y REALIDADES.....	30
<i>Juan Pablo Toro</i>	
Introducción.....	31
Compromiso marítimo.....	36
Conclusiones.....	40
Autor	43

VOLVER A SITUAR A AMÉRICA DEL SUR EN EL MAPA FRANCÉS DEL INDO-PACÍFICO

CONVERGENCIA POLÍTICA Y ECONÓMICA Y VÍAS DE COOPERACIÓN

Céline Pajon



Documento especial | Abril 2024



0.1

Resumen

Francia tiene una visión amplia del Indo-Pacífico, que se extiende desde la península arábiga y las costas orientales de África hasta los confines orientales del Pacífico. Los países de la costa occidental de Sudamérica (Colombia, Ecuador, Perú, Chile) forman su vecindad inmediata. Sin embargo, están ausentes de las consideraciones estratégicas francesas y europeas relativas a la región Indo-Pacífica.

Este informe sugiere pistas de reflexión y formula recomendaciones para reanudar las relaciones con los países sudamericanos del Pacífico, en particular con Chile.

Este año 2024, se abre una ventana de oportunidad para que Francia se acerque a estos países: la convergencia de posturas políticas en torno a la defensa de un orden internacional multilateral

basado en normas, incluso en el mar; la preservación de la soberanía en medio de la rivalidad sino-estadounidense y la emergencia del Indo-Pacífico como nuevo foco mundial presentan nuevas oportunidades de cooperación diplomática y de seguridad.

Los países de la costa del Pacífico de Sudamérica, importantes proveedores de minerales estratégicos, son socios clave en la puesta en marcha de la doble transición verde y digital y en la lucha contra el cambio climático. La Unión Europea (UE) ha iniciado un acercamiento estratégico con estos Estados tras la Cumbre UE-CELAC (Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños) de julio de 2023. Francia debería trabajar junto a la UE para reintegrar a estos países en su foco diplomático en el contexto de un orden internacional en evolución

Introducción

En los mapas franceses del Indo-Pacífico, que se extiende desde la península arábiga y la costa oriental de África hasta el borde oriental del Pacífico, el continente latinoamericano suele aparecer en el punto donde se sitúa la leyenda.

Esta marginación cartográfica refleja la falta de interés de Francia por estos países, ya que América Latina suele describirse como el “punto ciego” de la diplomacia francesa¹. En este continente, la atención de Francia se centra principalmente en los pesos pesados, México y Brasil; este último comparte frontera con la Guayana Francesa. Esto pasa por alto el hecho de que Chile, junto con la Isla de Pascua, es el vecino oriental de la Polinesia Francesa.

Los países de la costa pacífica de América del Sur, objeto de este estudio, es decir, Colombia, Ecuador, Perú y Chile, también se encuentran en el centro de cuestiones estratégicas cruciales para Francia, desde la seguridad del dominio marítimo hasta el acceso a minerales estratégicos, desde la lucha contra el cambio climático y sus efectos hasta la preservación del multilateralismo y la soberanía en el contexto de la rivalidad geoestratégica sino-estadounidense.

Estas cuestiones son fundamentales para la estrategia Indo-Pacífico de Francia. Formulada en 2019², esta estrategia pretende proteger los inte-

reses soberanos en la zona, reducir los riesgos de inestabilidad producto de las tensiones interestatales, la expansión china y las amenazas transversales, como el cambio climático y la pesca ilegal, al tiempo que promueve la cooperación multilateral para superar la competencia sino-estadounidense³. El planteamiento de Francia está en consonancia con la estrategia de la Unión Europea (UE) para el Indo-Pacífico, que establece sus prioridades políticas en relación con la transición ecológica y digital y la gobernanza de los océanos, y que hace hincapié en el establecimiento de cadenas de valor resistentes; en particular, en los sectores de los semiconductores y los minerales críticos⁴.

Aunque su importancia geopolítica es ya innegable, los países de la costa pacífica de Sudamérica siguen ausentes del pensamiento estratégico francés y europeo sobre el Indo-Pacífico⁵. Sin embargo, la región indopacífica no debe considerarse de forma aislada, sino en términos de sus vínculos y conexiones con sus vecinos occidentales (Eurasia y Asia Occidental) y orientales (las Américas)⁶. El Observatorio Estratégico de América Latina, crea-

1 G. Estrada, «Quarante ans de politique étrangère de la France en Amérique latine: les avatars de “l’angle mort” de la diplomatie française», Les Études du CERI. *Amérique latine. L’Année politique 2021, 2022*, p. 50, www.sciencespo.org.

2 Véase la versión actualizada de la estrategia: «La stratégie de la France dans l’Indopacifique», Ministerio de Europa y Asuntos Exteriores, febrero de 2022, www.diplomatie.gouv.fr.

3 J. Bachelier y C. Pajon, «France dans l’Indo-Pacifique. Pour une posture stratégique pragmatique» *Focus stratégique*, nº 117, Ifri, octubre de 2023, www.ifri.org.

4 «Comunicación conjunta al Parlamento Europeo y al Consejo. La estrategia de la UE para la cooperación en el Indo-Pacífico», Comisión Europea, febrero de 2022, www.eeas.europa.eu.

5 «La stratégie française pour l’Indopacifique: des ambitions à la réalité», Documento informativo nº 285 (2022-2023), Senado, presentado el 25 de enero de 2023, p. 12, www.senat.fr.

6 Véase, por ejemplo: C.-A. Paillard, «La rivalité croissante entre la Chine et les États-Unis dans l’Indopacifique va-t-il impact l’Amérique latine?», *Études Marines numéro 25: Regards sur l’Indopacifique*, Centre d’études stratégiques de la Marine (CESM), diciembre de 2023, p. 42-49, www.defense.gouv.fr.

do por la Dirección General de Relaciones Internacionales y Estratégicas (DGRIS) del Ministerio de Defensa francés y codirigido por dos investigadores del Centre de recherches internationales (CERI) de Sciences Po, ha empezado a contribuir a esta labor⁷.

Partiendo de un enfoque más pragmático de la estrategia francesa, organizada en torno a estrategias subregionales, este informe propone algunas ideas para una mejor integración de los países sudamericanos del Pacífico, en particular Chile, un socio especialmente prometedor en la vanguardia de la reflexión sobre el Indo-Pacífico. En aras de la brevedad, este documento no abordará las relaciones con México y Panamá; sin embargo, estos dos países ocupan posiciones estratégicas para Francia en el Indo-Pacífico. El Canal de Panamá, que une los océanos Atlántico y Pacífico, controla los flujos marítimos esenciales para Europa⁸. Además, el desafío de México a la soberanía francesa sobre el pequeño atolón deshabitado de Clipperton desempeña un papel importante en la cooperación bilateral en el teatro del Pacífico y estructura los despliegues navales franceses en la zona⁹.

En 2024, se abre una ventana de oportunidad para que Francia estreche lazos con los países de la costa pacífica de Sudamérica: en primer lugar, simbólicamente, ya que se cumple el sexagésimo aniversario de la histórica gira del general De Gaulle por América Latina¹⁰. En términos más generales, la convergencia de posiciones políticas en torno a la defensa de un orden internacional multilateral basado en normas, la preservación de la soberanía en el contexto de la rivalidad sino-estadounidense y la emergencia de la zona indopacífica como nuevo centro neurálgico del mundo ofrecen nuevas oportunidades para la cooperación diplomática y en

materia de seguridad. Además, el reconocimiento de complementariedades en ámbitos clave, como la doble transición energética, la seguridad económica y la lucha contra el cambio climático y la adaptación al mismo, así como la cooperación técnica y científica, exigen estrechar los lazos entre los países sudamericanos del Pacífico y Francia, así como con la UE. La UE ha iniciado un acercamiento estratégico con estos países en la Cumbre UE-CE-LAC (Estados de América Latina y el Caribe) de julio de 2023¹¹. Francia debería posicionarse en la estela y como complemento de las iniciativas de la UE, destacando su posición específica en el Pacífico y sus puntos fuertes en materia de seguridad marítima, mitigación y adaptación al cambio climático y excelencia científica y académica.

7 Véase la página web del Observatorio Estratégico para América Latina: www.defense.gouv.fr.

8 «En manque d'eau, le canal de Panama restreint le passage des bateaux pour une durée d'un an», *La Tribune*, 25 de agosto de 2023, www.latribune.fr.

9 «Clipperton, la France des confins du Pacifique», *Brèves Marines* n° 276, CESM, 17 de junio de 2023, www.defense.gouv.fr.

10 M. Vaïsse (ed.), *De Gaulle et l'Amérique latine*, Rennes, Presses universitaires de Rennes, 2014, www.books.openedition.org.

11 Cumbre UE-CELAC, 17-18 de julio de 2023, www.consilium.europa.eu.

0.3

Socios afines en un orden internacional cambiante

En un orden internacional en rápida reconfiguración, marcado por la competencia chino-estadounidense, el auge de las potencias revisionistas y la emergencia de un “Sur global” que exige libertad de posicionamiento estratégico y una mayor representación en los organismos internacionales, los países del Pacífico Latino¹² se están convirtiendo en actores políticos y económicos de primer orden.

América Latina ha sido calificada recientemente por el ministro español de Asuntos Exteriores como la región “más eurocompatible del mundo”¹³. De hecho, los valores compartidos y el compromiso con la democracia, el multilateralismo y el respeto del derecho internacional constituyen los cimientos de una relación arraigada en la historia y puesta de relieve con regularidad, como en el comunicado conjunto emitido por los presidentes Macron y Boric (Chile) en julio de 2023¹⁴. Como nación de derechos humanos, Francia goza de una imagen particularmente positiva, arraigada en una visión romántica que se inspira en la herencia cultural latina y en las figuras ilustres de la independencia de las naciones sudamericanas, inspiradas en el espíritu de la Ilustración.

Sin embargo, Occidente se vio sorprendido por las reacciones contrastadas de los países latinoamericanos tras la invasión rusa a Ucrania, algunas de las cuales reflejan la importancia de la asociación con Moscú en términos de cooperación industrial en defensa, importación de fertilizantes e influencia¹⁵. Los países de la cuenca del Pacífico (Chile, Perú, Ecuador y Colombia) han condenado a Rusia, mostrando una mayor convergencia de puntos de vista con las posiciones del G7, aunque sin llegar a imponer sanciones contra Moscú.

INFLUENCIA CHINA Y AMBIVALENCIA LOCAL

China es ahora el primer socio económico de América del Sur (en particular, Chile, Perú, Argentina y Brasil), y el segundo de América Latina. En 2021, el comercio se estima en cerca de 450.000 millones de dólares, frente a 15.000 millones en 2000, 275.000 millones en 2013, y podría alcanzar los 700.000 millones en 2035¹⁶.

12 En este documento, Colombia, Ecuador, Perú y Chile pueden denominarse indistintamente países del Pacífico Latino, países del Pacífico sudamericano, países de la costa pacífica de Sudamérica. El concepto de “Pacífico Latino”, desarrollado por Andrés Bórquez, se explica más adelante. Para más detalles, véase A. Bórquez, «Mirando a Asia desde el Pacífico Latino», *Diario Financiero*, 26 de septiembre de 2023, www.df.cl.

13 Declaración de José Manuel Albares, ministro español de Asuntos Exteriores, Cumbre UE-CELAC, 17- 18 de julio de 2023, www.consilium.europa.eu.

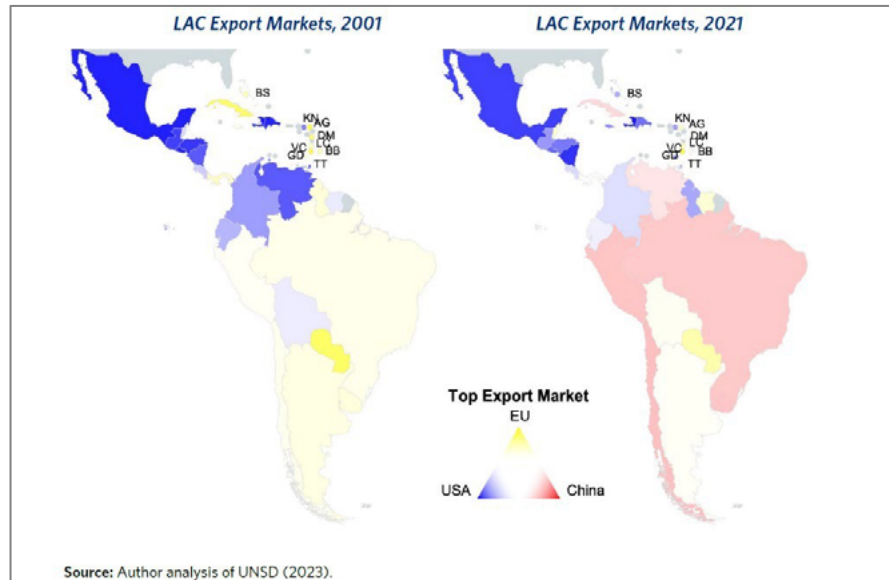
14 Declaración conjunta del presidente Emmanuel Macron y el presidente Gabriel Boric, de la República de Chile, 21 de julio de 2023, www.elysee.fr.

15 G. Estrada, «Conséquences stratégiques de la guerre en Ukraine pour l'Amérique latine», abril de 2023, p. 7-8, www.defense.gouv.fr.

16 D. Roy, «China's Growing Influence in Latin America», *Backgrounder*, Council on Foreign Relations (CFR), 15 de junio de 2023, www.cfr.org.

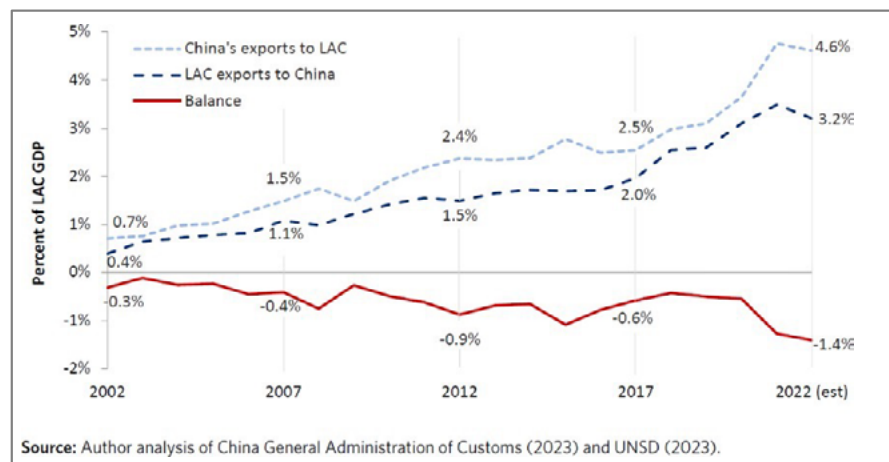
PRINCIPALES MERCADOS DE EXPORTACIÓN DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE, 2001 Y 2021

Fuente: “Boletín Económico China-América Latina y el Caribe”, Global Development Policy Center, 20 de abril de 2023¹⁷.



BALANZA COMERCIAL DE BIENES ENTRE CHINA Y LOS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA, 2002-2022

Fuente: “Boletín Económico China-América Latina y Caribe”, *op. cit.*¹⁸



En 2020, China representaba el 34% del comercio total de Chile, el 28% del de Perú, el 19% del de Ecuador y el 18% del de Colombia¹⁹. Estas relaciones también son asimétricas, ya que los países latinoamericanos exportan el 90% de los productos primarios (especialmente, minerales; véase más adelante) e importan la misma proporción de

productos industriales chinos²⁰. Estas relaciones comerciales estructuralmente desequilibradas se caracterizan por un déficit que va en aumento, últimamente como consecuencia de la crisis económica vinculada a la pandemia de 2020²¹.

17 «China-Latin America and the Caribbean Economic Bulletin», Global Development Policy Center, 20 de abril de 2023, www.bu.edu.

18 Boletín Económico China-América Latina y el Caribe», *op. cit.*

19 D. Roy, «La creciente influencia de China en América Latina», *op. cit.*

20 O. Dabène y F. Louault, *Atlas de l'Amérique latine. Polarisation politique et crises*, París, Autrement, 2022, p. 82-83.

21 Por ejemplo, en Colombia: L. Lee y R. Woo, «China Upgrades Diplomatic Ties with Close US Ally Colombia», Reuters, 25 de octubre de 2023, www.reuters.com.

En las dos últimas décadas, los países de América del Sur también han sido objeto de inversiones masivas por parte de China, sobre todo en el marco de la Nueva Ruta de la Seda. Como consecuencia, han desarrollado dependencias sin precedentes²², que pueden restringir su margen de maniobra diplomática y exponerlos a situaciones de endeudamiento excesivo. Es el caso, por ejemplo, de Ecuador, un Estado petrolero estructuralmente inestable, con los riesgos asociados en términos de pérdida de soberanía²³.

Beijing también ha incrementado su presencia en una serie de áreas estratégicas clave, como los sectores de la energía y los recursos naturales²⁴ —en particular, los minerales, el petróleo y el gas (plata, oro, estaño, zinc y cobre para Perú, litio y cobre para Chile, petróleo para Ecuador y gas para Colombia)—, así como en el desarrollo de energías verdes y la construcción de una serie de infraestructuras, incluido el puerto de Chancay en Perú.

A través de su empresa estatal Cosco Shipping Ports, Pekín ha inyectado 3.300 millones de euros (el 60% del presupuesto total) en la construcción del megapuerto de Chancay, que está llamado a convertirse en 2025 en el mayor centro logístico de la costa pacífica de Sudamérica, superando a los puertos chilenos de Valparaíso y San Antonio. Dotado de sitios de atraque capaces de recibir los mayores portacontenedores del mundo, estará conectado a la carretera panamericana que cruza de norte a sur el continente. Esta terminal, que podría utilizarse con fines militares, debería tener un impacto significativo en el flujo de mercancías²⁵.

China también podría controlar el suministro de electricidad en Lima y en el puerto de Chancay²⁶.

Sin embargo, la creciente presencia de China en la región está provocando reacciones ambivalentes.

En Chile, aunque la comunidad empresarial es pragmática y ve a China ante todo como un socio económico clave, los líderes políticos y los académicos señalan el riesgo geopolítico de la creciente dependencia. Al igual que Australia²⁷, que desde 2020 está sometida a un embargo virtual de sus exportaciones de mineral de hierro, carbón, madera, vino, carne de vacuno y otras materias primas a China, Chile podría ser vulnerable a posibles represalias económicas de Beijing. Además, las inversiones masivas de empresas estatales chinas en industrias extractivas clave han provocado reacciones proteccionistas y nacionalistas, poniendo en entredicho el modelo económico chileno basado en la apertura y la libre competencia.

Los académicos chilenos creen que el “poder blando” chino no opera en su país, que sigue estando culturalmente muy cerca de Estados Unidos y Europa²⁸. Un estudio llega a la misma conclusión sobre los efectos de la presencia china en Perú²⁹. Sin embargo, estos países aún no han desarrollado una estrategia clara para hacer frente a China o para resistir la rivalidad sino-estadounidense.

Por último, en otros casos, como el de Colombia, la imagen de Beijing, principal proveedor de vacu-

22 K. Parthenay, «La diplomatie des vaccinations en Amérique latine et au Caraïbes. Repenser la dichotomie dépendance versus autonomie», *Annuaire français des Relations internationales*, vol. 23, 2022, p. 332-362.

23 «Ecuador Reaches Deal with China to Restructure Debt», Reuters, 20 de septiembre de 2022, www.reuters.com.

24 D. Roy, «La creciente influencia de China en América Latina», *op. cit.*

25 A. Chaparro, C. Hennion y A. Montoya, «En Amérique latine, la Chine s'impose dans l'“arrière-cour” des États-Unis», *Le Monde*, 2 de julio de 2023, www.lemonde.fr.

26 J. Heine, «Carta: Latin America Must Be Able to Develop Free of US-China Rivalry», *Financial Times*, 9 de octubre de 2023, www.ft.com; M. Stott en Bogotá y J. Daniels, «US Raises Concern with Peru over Chinese Control of Infrastructure», *Financial Times*, 3 de octubre de 2023, www.ft.com.

27 «Australia Has Faced Down China's Trade Bans and Emerged Stronger», *The Economist*, 23 de mayo de 2023, www.economist.com.

28 A. Bórquez, F. Muñoz y D. Leiva, «The Growing Chinese Economic Presence in Chile: Opinions Among the Chilean Elite», *The China Review*, vol. 23, nº 3, agosto de 2023, p. 140.

29 K. Ratigan, «Are Peruvians Enticed by the “China Model”? Chinese Investment and Public Opinion in Peru», *Studies in Comparative International Development*, nº 56, 2021, pp. 87-151.

nas al país durante la pandemia, ha mejorado³⁰. La conclusión en octubre de 2023 de una asociación estratégica entre China y Colombia, tradicionalmente reacia a comprometerse con el régimen autoritario y arriesgarse a tensiones con su aliado estadounidense, señala un acercamiento prudente. Bogotá sigue estando fuera del gran proyecto chino de la Nueva Ruta de la Seda³¹.

AUTONOMÍA ESTRATÉGICA Y DIVERSIFICACIÓN DE LAS ASOCIACIONES

Esta constatación sobre la creciente influencia de China en la región ha sensibilizado a los occidentales, en particular a los europeos, incitándoles a considerar una reinversión diplomática y económica en América Latina, una región que “puede desempeñar un papel clave en la reestructuración del multilateralismo y en la construcción de una respuesta a la crisis climática, energética y alimentaria”³². Francia y Europa apuestan en particular por sus puntos fuertes: valores democráticos y liberales, ampliamente compartidos por estos países y que les hacen desconfiar del “modelo chino”³³, y un posicionamiento favorable a la autonomía y a la preservación de la soberanía para defender sus intereses dentro de la rivalidad sino-estadounidense.

Esta postura es especialmente popular entre los países atrapados entre el socio económico de China y el aliado político y militar de Estados Unidos. El enfoque de “no alineamiento activo” presen-

tado en una obra de referencia en 2021³⁴, que es particularmente relevante para las potencias medianas como Chile, Argentina, Perú y Brasil, “implica no alinearse automáticamente con Washington o Beijing (o Moscú), sino apuntar al interés nacional de cada país y actuar en consecuencia”³⁵. Va de la mano de un esfuerzo por diversificar las alianzas hacia otras potencias medias con el fin de reforzar su posición frente a Estados Unidos y China.

Esto representa una oportunidad para que Francia refuerce sus lazos con estos países sobre una base política convergente³⁶. De hecho, los países latinoamericanos han sido históricamente socios en apoyo de la diplomacia tercermundista, multipolar y multilateral de De Gaulle-Mitterrand³⁷, que ha sido retomada en gran medida por el presidente Macron³⁸.

Sin embargo, hay una serie de retos que complican el compromiso diplomático con estos países: en primer lugar, la heterogeneidad de estos países latinos del Pacífico, con sus situaciones económicas y políticas contrastadas. Luego está la inestabilidad política del continente, recientemente ilustrada por el estallido de violencia en Ecuador, que relega a un segundo plano un compromiso internacional firme. Por último, está la dificultad de la cooperación regional, que hace imposible la coordinación diplomática entre estos países.

30 La Chine rebondit en Amérique latine avec sa “diplomatie des vaccins”, *Courrier International*, 2 de mayo de 2021, www.courrierinternational.com.

31 M. Myers, «China-Colombia Relations are Growing, if Slowly», *Analysis and Commentary*, USIP, 15 de noviembre de 2023, www.usip.org.

32 J. López, «Construir la alianza: la Unión Europea y América Latina en 2023», *Le Grand Continent*, 23 de enero de 2023, www.legrandcontinent.eu.

33 K. Ratigan, «¿Están los peruanos seducidos por el “modelo China”? Chinese Investment and Public Opinion in Peru», *op. cit.*

34 C. Fortín, J. Heine y C. Ominami (eds.), *El no alineamiento activo y América Latina: una doctrina para el nuevo siglo*, Santiago de Chile, Editorial Catalonia, 2021. Véase K. Parthenay, «Le “non-alignement actif” et l’Amérique latine dans l’ordre global», *Le Grand Continent*, 3 de octubre de 2022, www.legrandcontinent.eu.

35 J. Heine, «Le Sommet des Amériques à l’ère du non-alignement actif», *Le Grand Continent*, 5 de julio de 2022, www.legrandcontinent.eu.

36 G. Estrada, «Conséquences stratégiques de la guerre en Ukraine pour l’Amérique latine», *op. cit.*, p. 11.

37 M. Trouvé, «L’ambition et les contraintes. Les discours et messages du général de Gaulle en Amérique latine et leur réception: la voix et les voies de la politique latino-américaine de la France», en M. Vaïsse (ed.), *De Gaulle et l’Amérique latine*, *op. cit.*, pp. 115-128.

38 E. Macron, «Nous devons accélérer en même temps sur le plan de la transition écologique et de la lutte contre la pauvreté», *Le Monde*, 29 de diciembre de 2023, www.lemonde.fr.

Para superar estos retos, es esencial dedicar los recursos y la atención necesarios al seguimiento en profundidad y a la comprensión de la situación de cada país. También es fundamental estructurar e institucionalizar las relaciones bilaterales para garantizar su durabilidad y firmeza frente a los cambios políticos locales.

Sin embargo, la llegada de gobiernos progresistas a Chile, Perú, Colombia y Brasil, que han relevado sus preocupaciones medioambientales, la transición del modelo de desarrollo latinoamericano y la integración regional en el centro de sus proyectos³⁹, representa una ventana de oportunidad para estrechar los lazos con Francia y Europa. En particular, la política exterior del presidente chileno, Gabriel Boric, pretende promover el multilateralismo para estimular la integración en América Latina (y, en última instancia, una mayor autonomía estratégica); defender la democracia, los derechos humanos y el derecho internacional; e incrementar la cooperación en favor del desarrollo sostenible en el Pacífico⁴⁰.

MULTILATERALISMO Y DIPLOMACIA CLIMÁTICA

En Chile, el presidente Boric quiere distanciarse de los lazos ideológicos del siglo XXI y centrar sus alianzas diplomáticas en la cooperación para la acción climática. Chile está aplicando una política exterior “turquesa” (verde para la tierra, azul para el mar) y se ha comprometido a reforzar la cooperación multilateral para proteger el medioam-

biente y los océanos⁴¹. La política exterior de Boric pretende promover el multilateralismo para estimular la integración en América Latina; promover la democracia, los derechos humanos y el derecho internacional; y aumentar la cooperación para el desarrollo sostenible en el Pacífico⁴². Junto con la Colombia de Gustavo Petro, Chile ratificó en 2022 el Acuerdo de Escazú, un tratado regional sobre acceso a la información, participación pública y justicia en asuntos medioambientales en América Latina y el Caribe⁴³.

Los planteamientos de los países latinoamericanos y de Francia son convergentes: “Defienden la noción de pago por servicios medioambientales o ecosistémicos (proyectos de no explotación de los recursos naturales a cambio de una compensación financiera internacional) y la necesidad de garantizarles transferencias de tecnología para trabajar en estas transiciones estructurales”⁴⁴. El gobierno del presidente Hollande había colaborado estrechamente con Perú, organizador de la cumbre del clima COP20, antes de la cumbre de 2015 que dio lugar al Acuerdo de París⁴⁵. Hoy en día, esta visión es compatible con el compromiso de Francia de redefinir las relaciones Norte-Sur en términos de desarrollo sostenible⁴⁶.

39 C. Ventura, «Union européenne/Amérique latine: quelles coopérations après la COP26 sur le climat?», Note de restitution des travaux du colloque organisé le 9 mars 2022 par l'Agence française de développement (AFD) et l'IRIS, p. 7-8, www.iris-france.org.

40 A. Vilchinskii, «Chile Turns Left: The Foreign Policy Agenda of President Gabriel Boric», *Australian Outlook*, Australian Institute of International Affairs (AIIA), 28 de enero de 2022, www.internationalaffairs.org.au; «Qué planes tiene Boric para la política exterior de Chile», *El Resaltador*, 21 de diciembre de 2021, www.elresaltador.com.ar.

41 C. Nugent, «Chile's Millennial President Is a New Kind of Leftist Leader», *Time*, 31 de agosto de 2022, www.time.com; «La ministra de Asuntos Exteriores, Antonia Urrejola, afirma que el Acuerdo de Escazú redefine el enfoque de la política exterior del país: “Hoy es un día esperanzador para Chile”», Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile, www.minrel.gob.cl.

42 A. Vilchinskii, «Chile Turns Left: The Foreign Policy Agenda of President Gabriel Boric», *op. cit.*

43 «Acuerdo regional sobre acceso a la información, participación pública y justicia en asuntos ambientales en América Latina y el Caribe», Escazú, 4 de marzo de 2018, www.treaties.un.org.

44 C. Ventura, «Union européenne/Amérique latine: quelles coopérations après la COP26 sur le climat?», *op. cit.*, p. 8-9.

45 G. Estrada, «Quarante ans de politique étrangère de la France en Amérique latine: les avatars de “l'angle mort” de la diplomatie française», *op. cit.*, p. 54.

46 «Pacto de París por las personas y el planeta», 23 de junio de 2023, www.elysee.fr.

0.4

El Indo-Pacífico, un espacio de reflexión conjunta y cooperación

TODAVÍA EN PAÑALES

La reflexión sobre el Indo-Pacífico sigue siendo incipiente en los países sudamericanos. Esto, porque aún no se han apropiado del concepto (no existe una definición geográfica clara de la zona, que en términos generales se entiende que incluye Asia Oriental e India)⁴⁷. Ninguno de ellos reivindica ningún tipo de “identidad indopacífica”. Sin embargo, los líderes políticos y los intelectuales se han dado cuenta de que ahora es necesario comprender este concepto. Por un lado, el marco conceptual del Indo-Pacífico tiene el mérito de volver a situar a estos países en el mapa geoestratégico mundial. Un experto chileno confiesa: “En los esquemas geopolíticos tradicionales, centrados en el teatro transatlántico, ni siquiera existíamos”. Por otra parte, en un momento en el que la presión sobre estos países es cada vez mayor y la región indopacífica gana en importancia, el desarrollo de una visión para la región ayudará a consolidar la existencia y los intereses de estos países. El objetivo es ampliar el abanico de opciones estratégicas y no caer en un campo ideológico⁴⁸.

Los intelectuales chilenos están especialmente a la vanguardia de este pensamiento. Algunos de ellos han desarrollado conceptos originales, como el “Pacífico Latino” o el “Pacífico Latinoamericano”, que podrían ofrecer una alternativa regional a las narrativas dominantes del Indo-Pacífico o las Rutas

de la Seda, configuradas por la rivalidad sino-estadounidense⁴⁹. Para Andrés Bórquez, coordinador de Estudios Asiáticos de la Universidad de Chile, el “Pacífico Latino” se refiere no solo a los países del lado sudamericano del Pacífico, sino también a un conjunto de características geopolíticas: una región que, en su opinión, favorece los valores democráticos, la transparencia, la participación de la sociedad civil y la estabilidad. Con su innegable importancia estratégica, es una zona en el centro de retos globales, como la transición energética, el suministro de minerales para la movilidad eléctrica, la seguridad alimentaria y para un desarrollo justo y equitativo⁵⁰.

Aunque los países sudamericanos han desarrollado interdependencias económicas de facto con los países asiáticos y miran cada vez más hacia la región indopacífica, solo Chile y Colombia mencionan el Indo-Pacífico en sus documentos oficiales.

Chile ve esto principalmente desde una perspectiva geoeconómica, basada en la tradicional política proactiva de Santiago de abrir su mercado⁵¹. De hecho, Chile ha negociado 33 acuerdos comerciales que abarcan 65 economías, que representan el 88% del producto interior bruto (PIB) mundial, incluidos acuerdos de libre comercio con China, Japón y Corea del Sur. Santiago participa en el Acuerdo Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP), que incluye a Australia, Brunéi, Canadá, Japón, Malasia, México, Nueva Zelanda, Perú, Singapur y Vietnam, y está intentando reforzar su acuerdo comercial preferencial, firmado en

47 N. Jenne y E. Ramoneda, «La búsqueda latinoamericana de posicionarse ante el Indo-Pacífico», p. 97, en J. Sahd K., N. Albertoni, D. Rojas T. (dir.), *América Latina y su proyección en Asia Pacífico*, Centro UC, KAS, diciembre de 2022, www.centroestudiosinternacionales.uc.cl.

48 J. Heine, «Entre el Asia y el Indo-Pacífico: sobre mapas, imaginarios y vocaciones de política exterior», *Pensamiento Propio*, nº 54, julio-diciembre 2021, p. 2014-229, www.cries.org.

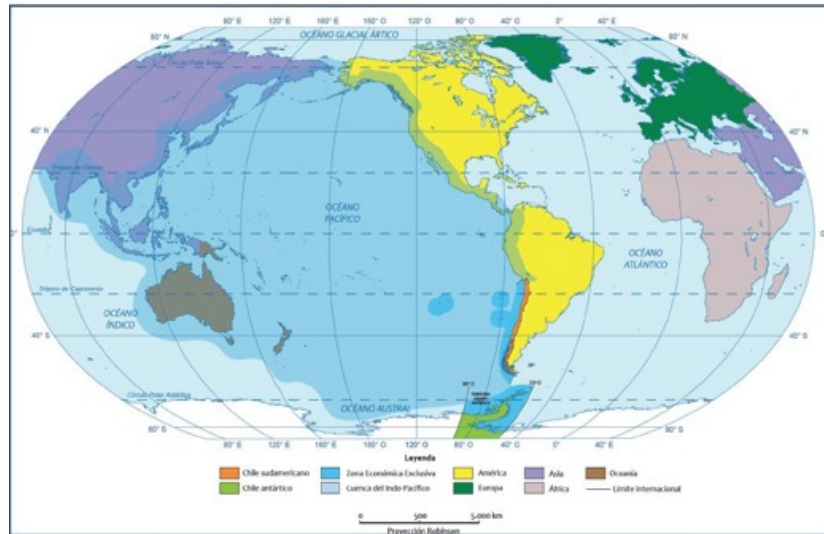
49 A. Bórquez, «Mirando a Asia desde el Latino Pacífico», *Diario Financiero*, 26 de septiembre de 2023, www.df.cl.

50 *Ibid.*

51 N. Jenne y E. Ramoneda, «La búsqueda latinoamericana de posicionarse ante el Indo-Pacífico», *op. cit.* p. 83.

REGIÓN DE INTERÉS PARA LA DEFENSA NACIONAL DE CHILE

Fuente: Libro Política de Defensa Nacional de Chile 2020, p. 39.



2006, con India. Santiago y Delhi buscan ampliar su cooperación a los sectores de la industria verde, así como a las tecnologías de la información y la comunicación⁵².

La Política de Defensa Nacional de Chile 2020 presenta el Indo-Pacífico como “una macrorregión donde convergen cuatro continentes, generadora de más de la mitad del PIB mundial” y “un área vital para el desarrollo y prosperidad del país en el siglo XXI”⁵³. Desarrollando una visión diplomático-militar fuertemente apoyada por la Armada chilena, el documento hace hincapié en la seguridad marítima, la libertad de navegación y la seguridad de las vías de comunicación marítima, la economía azul y la gobernanza de los océanos, y el respeto y la aplicación de las normas y tratados internacionales para contener los numerosos factores de inestabilidad en la región. El documento aboga por una mayor participación en los diversos foros de diálogo bilateral y multilateral sobre cuestiones de seguridad en el Indo-Pacífico.

En Colombia, el término Indo-Pacífico apareció en 2021 en el plan de acción del Ministerio de Asun-

tos Exteriores⁵⁴ con el objetivo de “promover la inclusión de América Latina en la visión indopacífica de Australia y Nueva Zelanda”, así como fortalecer los vínculos políticos, comerciales, científicos y tecnológicos con India⁵⁵. Lo que India y Colombia tienen en común es que se encuentran fuera de los principales marcos de cooperación económica regional (en 1998 se impuso una moratoria a la adhesión al Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico, APEC).

El término “Indo-Pacífico” se utilizó inicialmente para reforzar los vínculos económicos y comerciales con los países asiáticos; en particular, India. Este era el principal objetivo de la Alianza del Pacífico, concebida inicialmente como contrapartida neoliberal a los acuerdos del ALBA (Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América) y la Unasur (Unión de Naciones Suramericanas)⁵⁶ y que desde 2011 reúne a México, Perú, Chile y Colombia⁵⁷. Sin embargo, esta Alianza del Pacífico ha avanzado lentamente debido a la inestabilidad política de sus miembros y permanece relativamen-

52 H. Siddiqui, «Dynamic Horizons: India and Chile Forge Ahead with PTA Expansion and New Collaborations», *Financial Express*, 21 de octubre de 2023, www.financialexpress.com.

53 «Política de Defensa Nacional de Chile 2020», Subsecretaría de Defensa, Chile, 4 de marzo de 2021, p. 40, www.sdefensa.cl.

54 Plan de Acción Institucional 2021», Ministerio de Asuntos Exteriores, Colombia, www.view.officeapps.live.com.

55 N. Jenne y E. Ramoneda, «La búsqueda latinoamericana de posicionarse ante el Indo-Pacífico», *op. cit.* p. 87.

56 «¿Qué es la Alianza del Pacífico?», Alianza del Pacífico, www.alianzapacifico.net.

57 P. Milet, «La estrategia Indo-Pacífico: una opción real para los países latinoamericanos», *Pensamiento Propio*, n° 54, julio-diciembre de 2021, p. 238, www.cries.org.

te inactiva. Las conversaciones abiertas en 2017 con Australia y Nueva Zelanda para establecer un acuerdo de libre comercio con el bloque aún no han concluido⁵⁸. Francia participa como Estado observador en las reuniones de la Alianza del Pacífico y se beneficiaría de una dinámica positiva⁵⁹.

Hoy, un contexto político y geopolítico relativamente favorable podría permitir relanzar esta iniciativa⁶⁰. Andrés Serbin, presidente del *think tank* Coordinadora Regional de Investigaciones Económicas y Sociales (CRIES), sugiere cuatro áreas de integración interregional para promover la proyección de América Latina hacia el Indo-Pacífico: la integración en el CPTPP (ya es el caso de Chile y Perú); el fortalecimiento de los vínculos entre la Alianza del Pacífico y sus socios asiáticos; la posibilidad de extender la Asociación Económica Integral Regional (RCEP, por sus siglas en inglés) a América Latina; y la posible reactivación de la iniciativa propuesta por China para un Área de Libre Comercio de Asia-Pacífico (FTAAP, por sus siglas en inglés)⁶¹.

Una segunda dimensión que se podría explorar para la integración de los países del Pacífico Latino en el Indo-Pacífico se refiere al teatro marítimo del Pacífico, compartido con Francia. Los países del Pacífico Latino dependen del océano, tanto para el flujo de mercancías como para los recursos pesqueros, lo que los hace vulnerables a las actividades ilegales en el mar. Más del 90% del comercio chileno depende de las rutas marítimas. Por lo tanto, es esencial para Santiago asegurar estas vías de comunicación.

FRENTE A LAS AMENAZAS, HAY QUE DESARROLLAR LA COOPERACIÓN MARÍTIMA

En Sudamérica, la pesca ilegal —no declarada y no reglamentada (INDNR)— priva a los países del 15% de sus capturas anuales. Los buques chinos representan las tres cuartas partes de los buques extranjeros presentes en las zonas económicas exclusivas (ZEE) de estos países (el litoral de Chile mide 4.300 kilómetros) y sus territorios insulares (especialmente, las islas Galápagos, en el caso de Ecuador, y la Isla de Pascua, en el de Chile)⁶². Con la mayor flota pesquera de altura del mundo, China es el principal actor del sector pesquero (2.269 millones de toneladas de marisco capturadas en 2020)⁶³, incluso en lo que respecta a las prácticas de pesca INDNR⁶⁴.

En 2001, la primera campaña de pesca china en aguas latinoamericanas contó con 22 buques; veinte años después, más de 500 barcos con bandera china surcan las aguas de la región: representan casi la totalidad de los buques de pesca de calamar que faenan en el Pacífico Sur.

Los países sudamericanos han adoptado planes de acción nacionales para combatir la pesca INDNR y se han organizado, recientemente, para vigilar mejor sus aguas después de que la Armada ecuatoriana detectara, en el verano de 2020, una flota de casi 300 pesqueros chinos en el límite de la ZEE de las islas Galápagos, ejerciendo una presión insostenible sobre esta zona clasificada como Reserva de la Biósfera. Casi la mitad de los buques habían apagado sus sistemas de seguimiento e identificación, una práctica habitual en la pesca ilegal⁶⁵. A finales de 2020, Chile, Ecuador, Perú y Colombia publicaron una declaración conjunta de cooperación

58 R. Azeredo y R. Mason, «Australia and the Latin American Pacific: Ten Years of Partnership and the Pacific Alliance», *Australian Outlook*, AIIA, 30 de junio de 2021, www.internationalaffairs.org.au.

59 Estados observadores, Alianza del Pacífico, www.alianza-pacifico.net.

60 J. Sahd K., N. Albertoni, D. Rojas T. (dir.), *América Latina y su proyección en Asia Pacífico*, Centro op. cit., p. 14, www.centroestudiosinternacionales.uc.cl.

61 A. Serbin, «El Indo-Pacífico y América Latina en el marco de la disputa geoestratégica entre Estados Unidos y China», *Pensamiento Propio*, nº 54, julio-diciembre de 2021, p. 30, www.cries.org.

62 «South American Governments Are Trying to Curb Illegal Fishing», *The Economist*, 5 de octubre de 2023, www.economist.com.

63 I. Urbina, «Avec les marins forcés de l'empire chinois de la pêche: "Mes parents doivent récupérer mon corps"», *Le Monde*, 10 de octubre de 2023, www.lemonde.fr.

64 *Índice de riesgo de pesca INDNR 2023*, Global Initiative, 6 de diciembre de 2023, www.globalinitiative.net.

65 A. G. Martín, «El ejército pesquero chino amenaza a América Latina», Documento de análisis, Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú (CEEEP), septiembre de 2021, www.ceeep.mil.pe.

contra la pesca por parte de buques extranjeros en zonas adyacentes a las aguas bajo jurisdicción nacional de cada país, aunque sin señalar a China. Estos países han unido fuerzas con la organización no gubernamental Global Fishing Watch, que comparte con ellos datos sobre buques pesqueros en la región⁶⁶ y los distribuye gratuitamente al público en general.

En 2021, la iniciativa Corredor Marítimo del Pacífico Este Tropical (CMAR) pretende conectar las áreas marinas protegidas de Ecuador, Colombia, Panamá y Costa Rica para reforzar la protección de los recursos marinos. En junio de 2022, por iniciativa de Chile, nueve países americanos ribereños del Pacífico (Colombia, Perú, Costa Rica, Ecuador, Panamá, Canadá, Chile, México y Estados Unidos) formaron una coalición para la protección de los océanos, basada en una red de áreas marinas protegidas, con una normativa más ambiciosa, que recorre la costa pacífica de las Américas⁶⁷.

Por tanto, existe una necesidad real de apoyo en materia de vigilancia de las ZEE y las zonas protegidas contra la pesca INDNR, pero también contra el tráfico de drogas hacia Norteamérica o Australia. Compartir información, sobre todo vía satélite, es importante para ayudar a detectar actividades ilegales.

Perú y Chile, en particular, pretenden establecer un sistema de recolección, fusión y análisis de información marítima (Maritime Domain Awareness, MDA)⁶⁸. Francia ya comparte información de forma espontánea cuando sus buques pasan cerca de las ZEE de estos dos países. Para estructurar esta cooperación podrían preverse acuerdos marco de intercambio de información entre buques comerciales (navegación blanca) y/o militares (navegación negra). Podrían organizarse patrullas

conjuntas durante las escalas portuarias y negociarse acuerdos para intercambiar oficiales en tareas de seguridad marítima⁶⁹.

Francia ha apoyado el Centro de Fusión de Información para América Latina (CFI-AL), creado en Lima, en 2019, según el modelo del CFI de Singapur, en particular realizando una auditoría en 2022 para mejorar su funcionamiento y promoviendo intercambios con el Centro MICA de Brest⁷⁰. Aunque es la primera unidad MDA de América del Sur, con vocación regional o incluso mundial, aún no ha logrado destacar como una herramienta atractiva a los ojos de sus vecinos o de las grandes potencias marítimas. El Programa Nacional Oceánico 2023 de Chile, por ejemplo, menciona la creación de un Centro de Fusión de Información Marítima para 2026⁷¹.

La presencia de un oficial de enlace o cooperante francés sería una forma de despertar el interés e iniciar el establecimiento de una red de socios con las principales naciones implicadas en el MDA, aprovechando al mismo tiempo la relación de confianza construida en los últimos años entre los actores marítimos franceses y peruanos. En última instancia, esto reforzaría la influencia de Francia en este sector estratégico. Además, Francia, Perú y Chile también podrían reforzar su cooperación en el seno del Grupo de Trabajo sobre el Transporte Marítimo en el Océano Pacífico y el Océano Índico (GT PACIOS), que reúne a los actores marítimos de la zona para intercambiar puntos de vista sobre

66 «Analysis of the Southeast Pacific, Distant Water Squid Fleet», *Global Fishing Watch*, febrero de 2022, www.globalfishingwatch.org.

67 Chile promueve la creación de una red de protección oceánica que abarque desde Canadá hasta Chile», Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile, 9 de junio de 2022, www.minrel.gob.cl.

68 J. Bachelier y P. Boulanger, «La “fusion de l’information”: levier de la puissance maritime française?», *Ifri Briefings*, Ifri, 7 de diciembre de 2023, www.ifri.org.

69 El *shipriding* consiste en patrullar las aguas territoriales y las zonas económicas exclusivas de un Estado socio, llevando a bordo a un funcionario del país en cuestión, para facilitar la apertura de procedimientos judiciales si se descubre pesca ilegal. Véase C. Pajon, «Diez años de la Reunión de Ministros de Defensa del Pacífico Sur (SPDMM). Bilan et perspectives d’avenir», *Ifri Briefings*, Ifri, 23 de noviembre de 2023, www.ifri.org.

70 «Maritime Information Cooperation & Awareness Center», www.mica-center.org.

71 Programa Oceánico Nacional, «Plan Oceánico Sostenible Chile 2023», Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile, junio de 2023, p. 24, www.minrel.gob.cl.

el control naval y entrenarse para el ejercicio Bell Buoy, organizado en 2024 por el Centro MICA⁷².

El programa europeo CRIMARIO⁷³ también podría poner sus herramientas a disposición de un enfoque integrado para compartir y analizar la información en el ámbito marítimo. La herramienta IORIS (Indo Pacific Regional Information Sharing) permite centralizar y compartir información en tiempo real, mientras que el proyecto Share.It facilitará el intercambio seguro de documentos y datos entre los actores implicados⁷⁴. En julio de 2023, durante el Ejercicio Regional Latinoamericano (LA REGEX), coordinado por los guardacostas de Ecuador y Perú sobre escenarios que iban desde la búsqueda y el salvamento hasta la lucha contra la contaminación marítima, el tráfico ilegal de drogas y la pesca INDNR, IORIS fue la herramienta utilizada para compartir información entre las distintas agencias participantes⁷⁵.

LAS ISLAS DEL PACÍFICO, FOCO DE COOPERACIÓN ESTRATÉGICA CON FRANCIA

Las relaciones de defensa entre los países del Pacífico Latino y las fuerzas francesas en el Pacífico son limitadas debido a las grandes distancias. Sin embargo, recientemente se ha desarrollado un aspecto operativo, con visitas de fuerzas chilenas y peruanas a Tahití y de buques franceses a América Latina. La cooperación en materia de seguridad está dirigida por el Mando de las Fuerzas Francesas en el Pacífico (ALPACI), en Papeete, cuya amplísima zona de responsabilidad se extiende a Chile, pero no a los demás países del Pacífico Latino. En otro estudio, Jérémy Bachelier y yo propusimos ajustar las áreas de responsabilidad de los mandos militares franceses en el Pacífico, lo que permitiría a ALPACI prestar mayor atención a los

socios latinoamericanos, a menudo considerados menos prioritarios en la configuración actual, pero de gran importancia para los intereses franceses⁷⁶.

Por ello, Francia y los países del Pacífico Latino, en particular Chile, se reúnen regularmente para realizar ejercicios y encuentros multinacionales, y desarrollan su cooperación operativa durante los viajes a la región⁷⁷.

Desde su creación en 2013, Chile ha participado en la Reunión de Ministros de Defensa del Pacífico Sur (SPDMM), la última de las cuales fue organizada por Francia y se celebró en Nueva Caledonia el pasado mes de diciembre⁷⁸. En esta ocasión, Chile manifestó su interés por un sistema de shipriding puesto en marcha por Francia para reforzar el control de la ZEE y luchar contra el narcotráfico. Santiago también propuso la creación de una red entre las instituciones de investigación estratégica de los países del SPDMM para facilitar el intercambio de análisis. Las cuestiones de seguridad también son similares entre la Polinesia Francesa y la Isla de Pascua (Chile), su vecina oriental.

Las fuerzas chilenas comparten intereses de seguridad y cooperan en el mar no solo con Francia, sino también con Australia y Nueva Zelanda. Algunos observadores sugieren que un acercamiento entre estas cuatro naciones marítimas, que probablemente formen una “Entente del Sur”⁷⁹, podría contribuir a la estabilidad regional.

Las fuerzas chilenas y francesas participan regularmente en las grandes maniobras multilaterales de la región (como RIMPAC) organizadas por Estados Unidos. También están representadas regularmente (al igual que las fuerzas peruanas) en la

72 «El Centro MICA participa activamente en el Grupo de Trabajo sobre el Océano Pacífico y el Océano Índico. PACIOS WG 23», LinkedIn, junio de 2023, www.linkedin.com.

73 Crimario II, Interconectando el Indo-Pacífico, www.crimario.eu.

74 Share.It, Crimario, www.crimario.eu.

75 «Latin America Regional Exercise: IORIS Used to Exchange Information among Participants», Crimario, 14 de julio de 2023, www.crimario.eu.

76 J. Bachelier y C. Pajon, «La France dans l’Indo-Pacifique. Pour une posture stratégique pragmatique», *op. cit.* pp. 68-71, www.ifri.org.

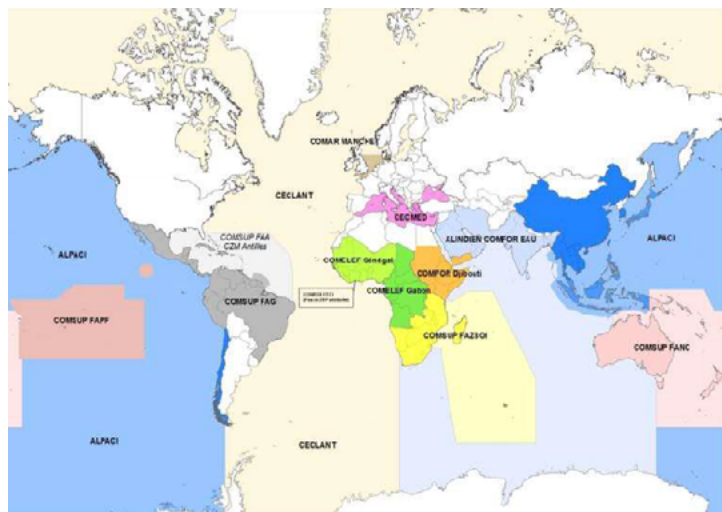
77 «Entrenamiento con una fragata chilena en el océano Pacífico», Armada francesa, 23 de agosto de 2022, www.defense.gouv.fr.

78 Comunicado conjunto, Reunión de Ministros de Defensa del Pacífico Sur (SPDMM), Nueva Caledonia, Francia, 4-6 de diciembre de 2023, www.defense.gouv.fr.

79 P. D. Pelczar, «“Austral Entente”-A Southern Seas Alliance», Instituto Naval Australiano, 2 de diciembre de 2023, www.navalinstitute.com.au.

ÁREAS DE RESPONSABILIDAD DE MANDO CONJUNTO (COMIA)

Fuente: Commandement interarmées permanent hors du territoire métropolitain, Nº D-11-006137/DEF/EMA/EMP.3/NP de 10 de agosto de 2011. Versión modificada el 12 de febrero de 2021, État-Major des Armées, Ministerio de Defensa.



ALIDIEN	Comandante de la zona marítima del océano Índico
ALPACI	Comandante de la zona marítima del océano Pacífico
CECLANT	Comandante en jefe de la zona marítima atlántica
CECMED	Comandante en jefe de la zona marítima mediterránea
COMAR Manche	Comandante de la zona marítima del Canal de la Mancha-Mar del Norte
COMFOR	Comandante de las fuerzas francesas situadas en Djibouti
COMSUP	Comandante superior (de fuerzas de soberanía)

Conferencia de Jefes de Defensa del Indo-Pacífico. La Marina de Guerra peruana participó en la exposición Indo-Pacific 2023 en Sydney, lo que demuestra su interés por una mayor implicación en la región⁸⁰.

Las fragatas francesas con base en Papeete participan regularmente en ejercicios organizados por estos países frente a las costas estadounidenses; el más reciente fue el ejercicio multinacional Galapex organizado por Ecuador, en septiembre de 2023, para luchar contra la pesca INDNR en las aguas que rodean las islas Galápagos⁸¹, o los ejercicios Unidas⁸². En estas ocasiones, comparten información con la Armada chilena comunicándoles posibles actividades ilegales en torno a su ZEE⁸³, participan en operaciones de búsqueda y rescate (SAR)⁸⁴ y or-

ganizan ejercicios bilaterales durante las escalas en puerto⁸⁵.

Además del control de la pesca, la lucha contra el tráfico de drogas y la respuesta a las catástrofes naturales han surgido como ámbitos prometedores de cooperación⁸⁶. El Pacífico insular es una zona de tránsito de cocaína y metanfetamina, entre Sudamérica y Australia, y el tráfico se está desarrollando en la Polinesia Francesa hasta el punto

80 «Perú participa del Simposio de Poder Naval y la Expo Marítima del Indo Pacífico 2023», Info Defensa, 4 de noviembre de 2023, www.infodefensa.com.

81 «Ecuador: el ejercicio GALAPEX II combate la pesca ilegal», *Diálogo Américas*, 24 de octubre de 2023, www.dialogo-americas.com.

82 «Unitas: la 9ª BIMA en Colombia», Armée de Terre, 10 de agosto de 2023, www.defense.gouv.fr.

83 «FS Prairial - Patrolling off Easter Island», Cols Bleus, 29 de septiembre de 2021, www.colsbleus.fr.

84 «28 de enero- Patrón francés rescatado en alta mar frente a las costas de Chile», Les services de l'État en Polynésie françaises, 28 de enero de 2019, www.polynesie-francaise.pref.gouv.fr.

85 «Entrenamiento conjunto frente a Perú», SIRPA Marine, 11 de junio de 2018, www.archives.defense.gouv.fr.

86 J. P. Toro, «Le Chili et la France, appartenances et opportunités multiples», *Revue Conflit*, 3 de diciembre de 2021, p. 72. América Latina es un mercado marginal para la industria de defensa francesa, que representa el 3% del total de pedidos entre 2011 y 2020, más de la mitad de los cuales son absorbidos por Brasil. Aunque los países de la región desean renovar sus equipos de defensa, los presupuestos movilizados siguen siendo muy modestos. Cabe destacar, sin embargo, que la Armada chilena cuenta con dos submarinos de la clase Scorpene, un buque de transporte de desembarco, otros dos buques de transporte, helicópteros y sistemas de armas. Perú dispone de 12 Mirage 2000. Esto refleja los vínculos establecidos a lo largo de varias décadas, así como la confianza mutua.

de convertirse en un problema de salud pública⁸⁷. Este fenómeno debería fomentar una mayor cooperación con Colombia en la lucha contra el narcotráfico, no solo en su costa atlántica, sino también en el intercambio de información y la colaboración con los países del Pacífico Latino, con el fin de mejorar la eficacia de las acciones llevadas a cabo con recursos limitados a grandes distancias.

Los países del Pacífico Latino se ven afectados con frecuencia por terremotos, deslizamientos de tierra y fenómenos meteorológicos extremos, todos ellos exacerbados por el cambio climático. Por estas razones, existe una considerable necesidad de Asistencia Humanitaria y Socorro en Casos de Desastre (HADR). Las fuerzas chilenas tienen una sólida experiencia en el campo de la HADR y, al igual que las fuerzas peruanas y colombianas, participan de vez en cuando en los ejercicios multilaterales de operaciones HADR Marara organizados en Papeete cada dos años. Sin embargo, la extensión geográfica de la zona dificulta la participación de las fuerzas chilenas en una eventual gira de alerta HADR en el Pacífico Sur (se necesitan casi quince días por mar para llegar a la Polinesia Francesa).

Otro posible ámbito de cooperación se refiere a las infraestructuras marítimas estratégicas; en particular, los cables submarinos. La Polinesia Francesa se perfila como un punto de tránsito casi obligatorio para los cables que unen América con Asia⁸⁸. Se acaba de anunciar el cable Humboldt operado por Google entre Valparaíso y Sydney, a Australia, que

algún día podría proyectarse a la Isla de Pascua⁸⁹. En este contexto, Chile desearía poder intercambiar ideas con la Polinesia Francesa y beneficiarse de su experiencia en la instalación de cables submarinos, en particular para la Isla de Pascua, que tiene problemas insulares comparables⁹⁰.

LA ANTÁRTICA, ZONA DE COOPERACIÓN CIENTÍFICA Y DIPLOMÁTICA

La Antártica es otro ámbito de cooperación conjunta entre Francia y varios países latinoamericanos, como Chile, Perú y Argentina.

Francia posee allí territorios —las Tierras Australes y Antárticas (TAAF); en particular, las islas Kerguelen y la Tierra Adelia, con dos bases científicas (Dumont d’Urville y Concordia) y el rompehielos “L’Astrolabe”— y participa en misiones de investigación científica en la zona⁹¹. Chile y Argentina también reivindican su identidad antártica por su proximidad geográfica a la península Antártica y sus reclamaciones sobre el continente. Por ello, Francia, Chile y Argentina comparten un interés particular por mantener la estabilidad en la zona y la sostenibilidad del Sistema del Tratado Antártico (STA), un régimen jurídico que protege al continente antártico de la militarización, la explotación de sus recursos minerales y la codicia territorial.

Sin embargo, la Antártica se está calentando muy rápidamente, lo que sumado a los avances tecnológicos, también está contribuyendo a facilitar los accesos marítimos y terrestres al continente⁹². Este

87 T. Saintourens, «Trafic de cocaïne dans le Pacifique: le procès de “plaisanciers” aux ordres de narcos colombiens», *Le Monde*, 24 de octubre de 2022, www.lemonde.fr; A. Simon y A. Valiègue, «La méthamphétamine en Polynésie française», *Drogues, enjeux internationaux*, nº 15, Observatoire français des drogues et des tendances addictives (OFDT), junio de 2022, www.ofdt.fr.

88 A. Samoyeau, «Tahiti et l’ambition intacte du “hub” numérique», *Tahiti Infos*, 5 de septiembre de 2022, www.tahiti-infos.com; «Connecting the South Pacific with New Subsea Cables», Google, 25 de octubre de 2023, www.cloud.google.com.

89 C. Perdrix, «Google anuncia Humboldt, su cable Chile-Polinesia-Australia», Radio 1, 11 de enero de 2024, www.radio1.pf; B. Quigley, «Announcing Humboldt, the First Cable Route between South America and Asia-Pacific», Google, 11 de enero de 2024, www.cloud.google.com.

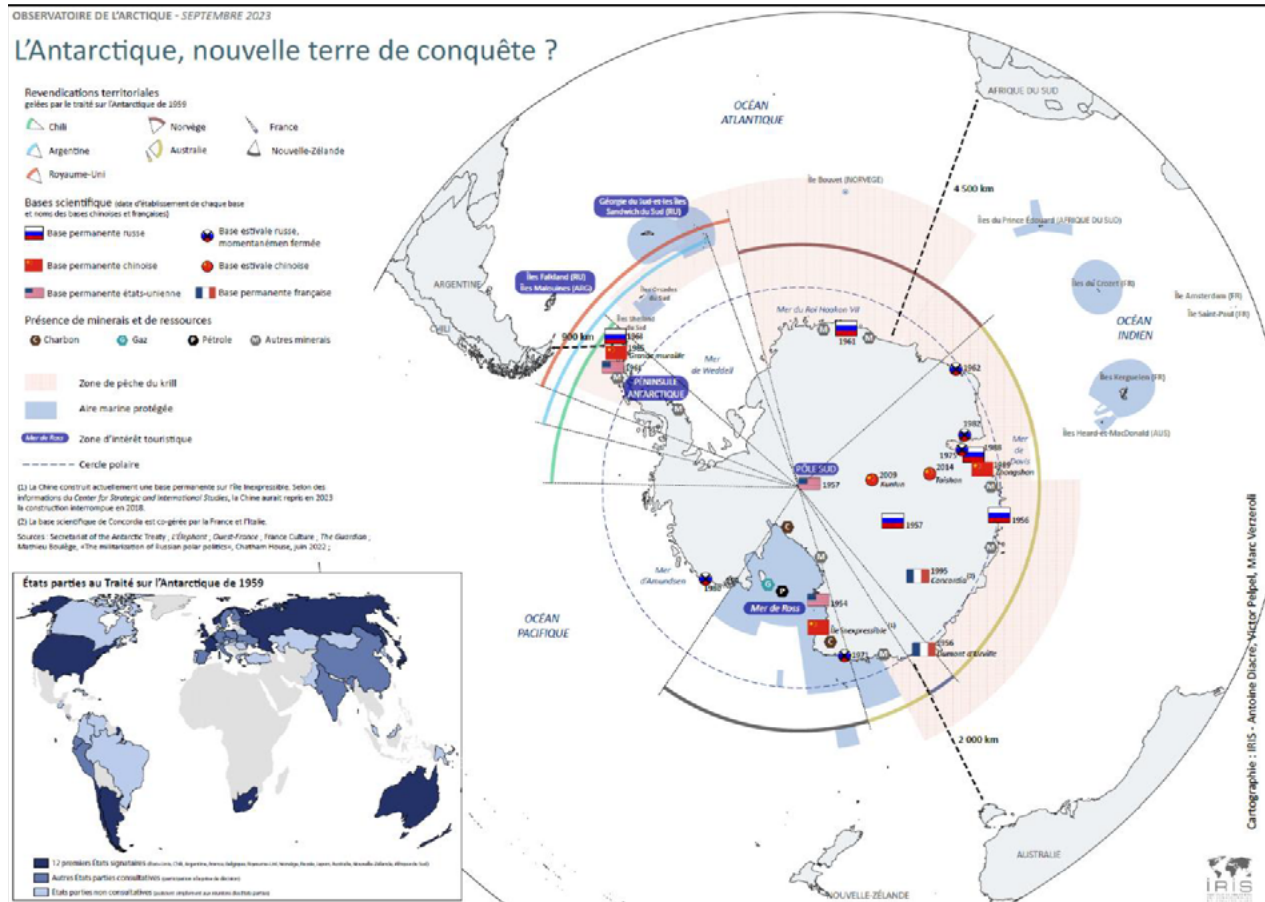
90 P. Drouhaud y D. Biroste, «L’Amérique latine: le continent oublié des relations internationales?», *Revue Politique et Parlementaire*, 2 de noviembre de 2021, www.revuepolitique.fr.

91 La France à l’avant-garde de la protection de l’Antarctique», Direction générale des Relations internationales et de la Stratégie, Ministère des Armées, www.defense.gouv.fr.

92 J. Rogers, A. Foxall y M. Henderson, «Chile y el hemisferio sur: Antártica en transición?», AthenaLab/Henry Jackson Society, 2020, www.athenalab.org.

LA ANTÁRTICA, ¿NUEVA TIERRA DE CONQUISTA?

Fuente: A. Taithe, I. Facon y V. Niquet, «Positionnement de la Chine et de la Russie vis-à-vis de l'Antarctique et risques potentiels en matière stratégique», Nota 2, Observatorio Ártico, Fundación para la Investigación Estratégica, 20 de septiembre de 2023.



fenómeno reaviva el interés, sobre todo, por parte de China, y exige la regulación de las actividades humanas en la zona. Además de atraer turistas (los chinos son el segundo contingente más importante de turistas), las aguas antárticas son una reserva de krill para China, que es el segundo productor después de Noruega. La península Antártica es también una potencial fuente de minerales estratégicos. La inversión económica y diplomática de China pretende, por tanto, forjar vínculos duraderos con Chile y Argentina, y emerger como un actor clave en la Antártica⁹³.

Al igual que las explotaciones en curso en el Mar de China Meridional, basadas en la reivindicación de derechos históricos en contradicción con el derecho internacional, este interés chino suscita inquietud ante una posible depredación de Beijing en la zona, bajo la apariencia de investigación científica, que tendría por objetivo, mediante métodos híbridos y graduales (en particular, a través de la guerra legal), afianzarse y asegurarse cierto control sobre el continente antártico⁹⁴.

El cuestionamiento del derecho internacional, por parte de potencias revisionistas como China y Ru-

93 F. Vidal, «La Península Antártica: Argentina y Chile en la era del cambio global», *The Polar Journal*, vol. 13, no. 1, 2023, p. 23, www.tandfonline.com.

94 *Ibidem*, p. 20

sia, agudiza la preocupación de que pueda debilitarse el régimen jurídico que preserva los recursos antárticos, a pesar de que Beijing ha expresado su interés en tener un acceso “equitativo” a los recursos⁹⁵. En 2014, Xi Jinping declaró que uno de los objetivos diplomáticos de China era unirse a las filas de las “grandes potencias polares”. Aunque en la actualidad no existe una coordinación aparente entre China y Rusia en la Antártica, habrá que seguir de cerca las actividades de estos dos actores. Podrían preverse visitas de inspección a las bases, posiblemente realizadas junto a nuestros socios latinoamericanos, en caso de sospechas de uso indebido de tecnologías e instrumentos científicos con fines militares⁹⁶.

En 2023, Francia y Chile decidieron intensificar la coordinación de los proyectos de investigación sobre el continente antártico⁹⁷. Además, la hoja de ruta Francia-Australia de diciembre de 2023 hace referencia al establecimiento de un diálogo de alto nivel sobre los polos, para identificar oportunidades de cooperación en cuestiones antárticas, comprender mejor el cambio climático, así como los ecosistemas y las poblaciones de peces en las ZEE francesa y australiana⁹⁸. Chile, Argentina y Perú podrían estar interesados en sumarse a este esfuerzo, ya que la riqueza de los recursos marinos de sus aguas está directamente relacionada con la buena salud de las aguas antárticas⁹⁹.

95 A. Taithe, I. Facon et V. Niquet, «Positionnement de la Chine et de la Russie vis-à-vis de l’Antarctique et risques potentiels en matière stratégique», Nota 2, *Observatorio Ártico*, Fundación para la Investigación Estratégica, 20 de septiembre de 2023, p. 46, www.observatoire-arctique.fr.

96 *Ibid*, pp. 50-58.

97 Declaración conjunta del presidente Emmanuel Macron y el presidente de la República de Chile, Gabriel Boric, 21 de julio de 2023, *op. cit.*

98 «Hoja de ruta Francia-Australia. Una nueva agenda para la cooperación bilateral», 4 de diciembre de 2023, www.ambafrance.org.

99 «Perú se embarca en la 30ª expedición científica de buque B.A.P. Carrasco a la Antártida», Canal N, 18 de diciembre de 2023, www.canaln.pe.

Socios estratégicos en la transición energética

La transición energética y digital, unida a la invasión rusa a Ucrania, ha vuelto a poner en primer plano la cuestión del acceso a las materias primas; en particular, los minerales estratégicos y su explotación sostenible. América Latina es rica en energías (petróleo en Colombia e hidrógeno verde a futuro en Chile) y metales, como el cobre (Perú y Chile son los dos primeros productores mundiales) y el litio¹⁰⁰ (el 60% de las reservas mundiales se encuentran en forma de salmuera en Chile, Argentina y Bolivia), esenciales para la industria de vehículos eléctricos¹⁰¹. En 2022, Chile aportaba el 30% de la producción mundial de litio.

CHINA TIENE UNA FUERTE PRESENCIA EN EL SECTOR DE LOS MINERALES

China es un actor importante en este sector estratégico. Las naciones del Pacífico Latino son grandes exportadoras a China: Perú le vende el 67% de su cobre, Chile le exporta el 57% de su cobre y el 69% de su litio, mientras que Colombia envía el 54% de sus exportaciones de petróleo a China¹⁰². Inicialmente, la dependencia de la demanda china contribuyó a mantener a los países sudamericanos en la posición de meros proveedores de materias primas, sujetos a los vaivenes de las fluctuaciones de los precios y de las condiciones climáticas, dificultando la industrialización de sus economías¹⁰³.

Los países del Pacífico Latino han tratado de romper este esquema desarrollando su industria y ascendiendo en el mercado. China ya se ha posicionado para apoyar este esfuerzo: Beijing ha reducido el volumen de sus préstamos, deteniéndolos por completo en 2020, para fomentar la inversión directa. Uno de los objetivos es hacerse con el control de las cadenas de valor, desde la extracción del litio hasta la fabricación de baterías y el ensamblaje de vehículos eléctricos, sobre todo en Argentina, pero también en Chile¹⁰⁴.

China, tras haber tomado la delantera invirtiendo en su propia capacidad y asegurándose el acceso a minerales estratégicos, se encuentra en una posición ideal para desempeñar un papel clave en la transición hacia una economía verde¹⁰⁵.

Aunque la inyección de capital chino se considera esencial para el desarrollo de las industrias del litio y la energía, las inversiones masivas y a veces muy opacas¹⁰⁶ realizadas por empresas estatales chinas en industrias extractivas clave han provocado reacciones proteccionistas y nacionalistas en los países

100 V. Bros y M. Forget, «Géoeconomie du lithium», *Politique étrangère*, vol. 88, n° 4, 2023, p. 87, www.cairn.info.

101 G. Estrada, «Conséquences stratégiques de la guerre en Ukraine pour l'Amérique latine», *op. cit.*, p. 10.

102 A. Chaparro, C. Hennion y A. Montoya, «En Amérique latine, la Chine s'impose dans l'«arrière-cour» des États-Unis», *op. cit.*; «Chile/China», The Observatory of Economic Complexity (OEC), www.oec.world.

103 M. Arès, C. Deblock y T.-S. Lin, «La Chine et l'Amérique latine: le grand chambardement?», *Revue Tiers Monde*, 2011, www.cairn.info.

104 C. Lu y R. Fabbro, «China's Latin American Gold Rush Is All About Clean Energy», *Foreign Policy*, 27 de febrero de 2023, www.foreignpolicy.com.

105 C. R. Salcedo, «China's Influence in LatAm Is Fueled by Billions of USD in Investments», *Bloomberg*, 29 de septiembre de 2021, www.bloomberglia.com.

106 P. Mena, «China's Engagement in Latin America: Views from the Region. A look at the Challenges of Understanding and Responding to China's Increasing Complex Relationships in Latin America», Ecuador Notice, USIP, 8 de agosto de 2022, www.usip.org.

del Pacífico Latino¹⁰⁷. En Chile, la administración Boric está tratando de reforzar el control estatal sobre el sector del litio, reforzando la integración vertical del sector y aplicando, al mismo tiempo, normas sociales y medioambientales más ambiciosas¹⁰⁸; en particular, mediante la creación de una empresa nacional del litio. El grupo chino Tsingshan Holding prevé invertir 233,2 millones de dólares en el sector del litio en Chile para crear nuevas líneas de producción; especialmente, en el sector de los cátodos para baterías¹⁰⁹. La filial chilena de la empresa automovilística china BYD tiene previsto construir una fábrica de cátodos de litio por un valor de 290 millones de dólares¹¹⁰.

También preocupa el cumplimiento de las normas sociales y medioambientales. Los proyectos financiados por China han sido criticados por causar daños medioambientales duraderos, como la deforestación y la mala gestión de ecosistemas frágiles¹¹¹.

REINVERSIÓN EUROPEA EN EL ACCESO A MINERALES ESTRATÉGICOS

Al mismo tiempo, la UE y sus Estados miembros tratan de asegurar su acceso a estos recursos para garantizar la doble transición a la tecnología

y energía digitales. La Agencia Internacional de la Energía (AIE) prevé que la demanda mundial de litio se multiplique por 42 de aquí a 2050. Esencial para la fabricación de baterías, el litio está en el corazón de la movilidad y el almacenamiento de energía, capacidades vitales para alcanzar los objetivos de descarbonización de la UE¹¹².

Para hacer frente a estos retos, la Comisión Europea propuso en marzo de 2023 la Ley de Materias Primas Críticas (CRMA), cuyo objetivo es garantizar el acceso de la UE a las materias primas esenciales. En este marco, la UE ha establecido o reforzado sus asociaciones en el ámbito de los minerales críticos con seis países; entre ellos, Argentina y Chile, que también tienen como objetivo apoyar a las industrias locales de extracción y transformación, cumpliendo al mismo tiempo estrictas normas medioambientales y sociales¹¹³. En mayo de 2023, el gobierno francés creó un fondo de inversión para garantizar su propio suministro de metales críticos¹¹⁴.

La asociación en el ámbito de los minerales críticos es central en la nueva dinámica de acercamiento estratégico entre la UE y América Latina iniciada en 2023¹¹⁵. La presidencia española del Consejo de la UE en el segundo semestre de 2023 ha hecho de ello una prioridad, simbolizada por la Cumbre UE-CELAC (Estados de América Latina y el Caribe) de julio de 2023, la primera desde hace ocho años¹¹⁶. La presidenta de la Comisión, Ursula von der Leyen, había visitado previamente Brasil, México, Argentina y Chile en junio de 2023, anunciando una inversión de 45.000 millones de euros de aquí

107 A. Bórquez, F. Muñoz, D. Leiva, «The Growing Chinese Economic Presence in Chile: Opinions Among the Chilean Elite», *op. cit.*, p. 132. También es el caso de México: V. Hilaire, «Exclusive: China's Ganfeng Indefinitely Postpones Mexican Lithium Target Date Amid Gov't Spat», Reuters, 9 de noviembre de 2023, www.reuters.com.

108 V. Bros y M. Forget, «Geoéconomie du lithium», *op. cit.* p. 92.

109 «La société chinoise Tsingshan va investir 233 millions dollars dans le lithium: Président chilien», *Zone Bourse*, 16 de octubre de 2023, www.zonebourse.com.

110 «China EV Maker BYD to Build \$290 Million Battery Component Plant in Chile», *Reuters*, 21 de abril de 2023, www.reuters.com.

111 En Ecuador, por ejemplo, un proyecto de extracción de cobre explotado por la filial de una empresa estatal china ha provocado el desplazamiento de poblaciones locales, la confiscación de tierras y daños medioambientales. Véase C. Lu, R. Fabbro, «China's Latin American Gold Rush Is All About Clean Energy», *op. cit.* Sobre las normas sociales en Perú, véase J. Kessler, «An Embattled Chinese Mine in Peru Faces its Latest Challenge», *The China Project*, 31 de mayo de 2023, www.thechinaproject.com.

112 L. Miailhes y A. Glencross, «Derecho europeo sobre metales críticos: menos dependencia, pero cuestiones pendientes», *La Tribune*, 5 de diciembre de 2023, www.latribune.fr.

113 J. Seaman, «Critical minerals: problematic diversification», *Foreign Policy*, vol. 88, nº 4, 2023, p. 75.

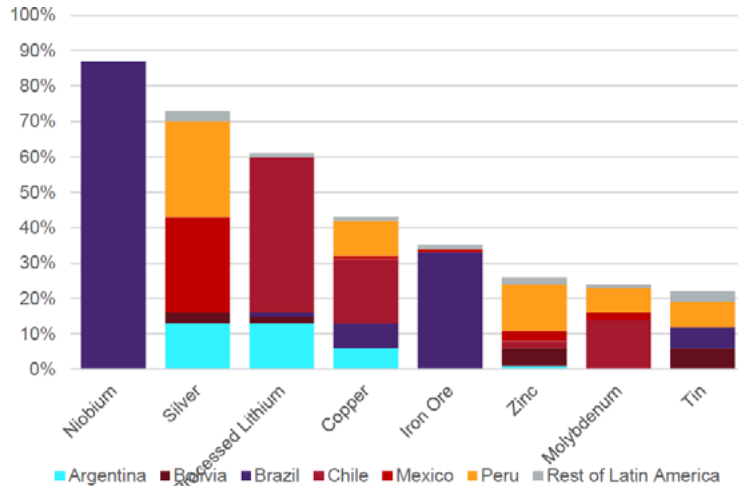
114 *Ibid.* y G. Estrada, «Conséquences stratégiques de la guerre en Ukraine pour l'Amérique latine», *op. cit.*, p. 10.

115 J. López, «Construir la alianza: la Unión Europea y América Latina en 2023», *op. cit.*; F. Schmitt, «L'Europe relance péniblement ses relations avec l'Amérique Latine et les Caraïbes», *Les Echos*, 18 de julio de 2023, www.lesechos.fr.

116 Cumbre UE-CELAC, 17-18 de julio de 2023, www.consilium.europa.eu.

IMPORTACIONES DE DE-TERMINADOS MINERALES ESTRATÉGICOS DE AMÉRICA LATINA A LA UE (PORCENTAJE DEL SUMINISTRO TOTAL DE LA UE EN 2019)

Fuente: G. Escribano e I. Urbasos, «Why Latin America Matters to the EU on Energy: Diversification, Transition Partners and New Value Chains», Real Instituto Elcano, 30 de marzo de 2023, p. 8.



Source: European Commission (2020), 'Study on the EU's list of Critical Raw Materials'.

a 2027 para la región CELAC a través de su programa Global Gateway (principalmente, en energía limpia, materias primas críticas, salud y educación)¹¹⁷.

En concreto, la UE se ha comprometido a crear cadenas de valor locales y a reforzar las cadenas de suministro sostenibles de materias primas fundamentales¹¹⁸. Para Europa, el reto consiste también en ayudar a sus socios a producir sus minerales de forma más limpia, para que puedan cumplir los requisitos del mercado común en cuanto al respeto de las normas medioambientales.

Específicamente, la UE ha firmado un memorando de entendimiento con Chile (y Argentina) para establecer una asociación en el ámbito de las cadenas de valor sostenibles para las materias pri-

mas¹¹⁹ y el apoyo al sector del hidrógeno verde. Chile quiere posicionarse como líder mundial en la producción y exportación de hidrógeno verde. Deberían concederse importantes préstamos para apoyar la industria del hidrógeno renovable en Chile; especialmente, en el marco del programa Euroclimat¹²⁰. También se ha firmado un Memorando de Entendimiento con Ecuador para reforzar la cooperación en materia de desarrollo sostenible, allanando el camino para un acuerdo político global¹²¹.

Francia actúa a través de la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) y su filial del sector privado Pro-parco, comprometiendo 2.000 millones de euros en América Latina en 2020 para asociaciones vinculadas a la transición energética y climática¹²². La

117 Programa global de inversiones UE-ALC, www.international-partnerships.ec.europa.eu.

118 «Commission presents "Global Gateway" investment programme with Latin America and the Caribbean (LAC)», Comunicado de prensa, 17 de julio de 2023, www.ec.europa.eu; «EU-CELAC Summit: EU and Argentina step up cooperation on transition to clean energy and energy security», Comunicado de prensa, 17 de julio de 2023, www.ec.europa.eu.

119 «Global Gateway: EU and Chile strengthen cooperation on sustainable supply chains for critical raw materials», Comunicado de prensa, 18 de julio de 2023, www.ec.europa.eu.

120 «Cumbre UE-CELAC: hacia una asociación más estrecha, fuerte y renovada entre las dos regiones», 19 de julio de 2023, www.france.representation.ec.europa.eu.

121 «Ecuador: Firma de Memorando de Entendimiento para el Fortalecimiento de las Relaciones Bilaterales con la UE», Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE), 17 de julio de 2023, www.eeas.europa.eu.

122 C. Ventura, «Union européenne/Amérique latine: quelles coopérations après la COP26 sur le climat?», *op. cit.*, p. 8-9.

AFD dedica en la región el 70% de su financiación al clima, lo que ha permitido apoyar el desarrollo de la estrategia de descarbonización de Colombia para 2050.

LOS PUNTOS FUERTES DE FRANCIA Y LA UE: NORMAS AMBICIOSAS, TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA

Los actores europeos ya llevan más de una década desempeñando un papel destacado en la transición energética de América Latina. Desde 2011, las empresas europeas han representado el 75% de la inversión directa en energías renovables en los países de la CELAC, con las empresas eléctricas españolas, italianas y francesas (ERAMET) desempeñando un papel clave¹²³. En noviembre de 2023, la empresa francesa anunció la adquisición de una serie de concesiones mineras de litio en Chile por un pago inicial de 95 millones de dólares¹²⁴.

Las inversiones europeas se distinguen por un alto nivel de responsabilidad social y medioambiental, así como de transferencia de tecnología, a diferencia de otros inversores como China y Estados Unidos¹²⁵. Francia busca establecer asociaciones tecnológicas mediante el desarrollo de polos y comunidades tecnológicas francesas (Brasil, Chile, Argentina) y también por medio de la cooperación universitaria y científica a largo plazo. El vínculo entre investigación y producción, a través de la innovación, es una prioridad¹²⁶.

En términos más generales, un ámbito promotor de la cooperación UE-CELAC es el intercambio de técnicas de procesamiento más limpias, imágenes por satélite para facilitar la prospección de recursos, e incluso la provisión de dispositivos

blockchain para garantizar la trazabilidad de los minerales¹²⁷. Desde esta perspectiva, Chile es un socio único para probar nuevas técnicas más limpias de extracción, procesamiento y reciclaje de metales. La empresa francesa Blue Solutions (Grupo Bolloré) dispone de una tecnología de baterías sólidas esencialmente de litio (casi sin níquel ni cobalto, que no se encuentran en el subsuelo chileno), y podría convertirse en un socio interesante para Chile. Sin embargo, las empresas europeas están esperando que el gobierno chileno aclare algunos puntos clave de su estrategia nacional para el litio antes de poder intensificar su implicación en el país¹²⁸.

Un ejemplo concreto de cooperación científica y tecnológica entre la UE y Chile es el centro de datos Copernicus, alojado en la Universidad de Chile. Este centro les permite a los usuarios chilenos acceder a datos gratuitos y abiertos proporcionados por los satélites Sentinel, de la constelación Copérnico. La nueva Alianza Digital UE-CELAC, con un presupuesto estimado de 4 millones de euros, potenciará el uso de este programa a escala regional para el cambio climático, la gestión de riesgos, la planificación del uso del suelo y la evaluación del potencial de las energías solar y eólica, entre otras cosas¹²⁹.

123 V. Bros y M. Forget, «Geoéconomie du lithium», *op. cit.* p. 96.

124 «Eramet: adquisición de concesiones mineras de litio en Chile, proyectos en estudio en Alsacia», *Capital*, 14 de noviembre de 2023, www.capital.fr.

125 G. Escribano e I. Urbasos, «Why Latin America Matters to the EU on Energy: Diversification, Transition Partners and New Value Chains», *Real Instituto Elcano*, 30 de marzo de 2023, p. 6, www.realinstitutoelcano.org.

126 Véase la página sobre América del Sur del sitio web del Ministerio de Asuntos Exteriores: www.diplomatie.gouv.fr.

127 J. Seaman, «Critical minerals: problematic diversification», *op. cit.* p. 77.

128 Hubert Porte, entrevistado por L. de Catheu y F. Zemmouche, «Lithium chilien: comprendre la stratégie de Boric», *Le Grand Continent*, 10 de enero de 2024, www.legrandcontinent.eu.

129 «Chile: un país y un tiempo de oportunidades», SEAE, 28 de abril de 2022, www.eeas.europa.eu.

Conclusión

Incluir a los países del Pacífico Latino en una estrategia Indo-Pacífico renovada es volver a poner a estos países en el radar diplomático de Francia. También es una forma de incluirlos en una visión estratégica para Francia, en la región, pero también, más ampliamente, en el nuevo orden internacional en formación. Por último, y más prosaicamente, es una forma de liberar recursos adicionales para dedicarlos a esta zona, que sigue estando demasiado descuidada.

Francia podría así posicionarse junto a la UE, que ha reinvertido en sus relaciones con los países latinoamericanos, poniendo de relieve sus activos y ventajas comparativas: su imagen positiva, sus empresas y tecnologías en ámbitos clave, su papel en la seguridad marítima y climática, la gobernanza de los bienes comunes y su presencia en el Pacífico insular y la Antártica.

RECOMENDACIONES PARA FRANCIA

REINVERTIR EN EL PACÍFICO LATINO

- Reanudar el compromiso bilateral, interregional y multilateral de los países del litoral Pacífico de América del Sur en ámbitos de convergencia, como la defensa de un orden internacional basado en normas, el multilateralismo y la soberanía, el compromiso con el clima y el medioambiente, la cooperación marítima y científica en el teatro Indo-Pacífico y, más modestamente, en el teatro antártico.
- Francia y Europa deben apostar con sus fortalezas: valores democráticos y liberales ampliamente compartidos por estos países y que les hacen desconfiar del “modelo chino”, y un posicionamiento favorable a la autonomía para

defender sus intereses dentro de la rivalidad sino-estadounidense.

- Promover visitas oficiales de alto nivel a los países de la región para enviar una señal clara. Podría contemplarse una gira diplomática del embajador francés para el Indo-Pacífico.
- Reforzar la red diplomática y de defensa en la región, cuyos actores son los primeros en detectar los cambios sobre el terreno.
- Estructurar e institucionalizar las relaciones bilaterales para anclarlas a largo plazo y hacerlas resistentes frente a los cambios políticos locales.
- Considerar la posibilidad de ajustar las áreas de responsabilidad de los mandos militares franceses en la zona del Pacífico para que la ALPACI pueda dedicar más recursos y tiempo al Pacífico Central y Oriental, y prestar mayor atención a los socios latinoamericanos¹³⁰.
- Reforzar las capacidades de vigilancia marítima de los países del Pacífico Latino, aprovechando la relación de confianza establecida entre los actores marítimos franceses y peruanos. La asignación de un ente cooperador al CFI de Lima serviría bien a este objetivo, al igual que las patrullas conjuntas durante las escalas. La introducción de acuerdos marco sobre el intercambio de información de navegación blanca y/o negra es también una vía que vale la pena explorar, al igual que los acuerdos de *shipriding*.
- Además del control de la pesca, la lucha contra el narcotráfico y la respuesta a las catástrofes naturales se perfilan como ámbitos promete-

130 Véase J. Bachelier y C. Pajon, «La France dans l’Indo-Pacifique. Pour une posture stratégique pragmatique», *op. cit.*, pp. 68-71.

dores de cooperación, al igual que el establecimiento y la protección de infraestructuras marinas estratégicas; en particular, los cables submarinos. La Polinesia Francesa se perfila como un punto de tránsito casi obligado para los cables que unen América con Asia. La Antártica es otro ámbito de cooperación compartido por Francia y varios países latinoamericanos, como Chile, Perú y Argentina.

- Dar a conocer mejor la presencia y las actividades de los sectores público y privado franceses en la región, ya que todavía son poco conocidas. Francia es uno de los diez primeros inversores en América Latina y uno de los principales empleadores extranjeros. La reactivación de la inversión pública liderada por la AFD y su filial Proparco podría contribuir a reforzar el sector privado, como ocurrió durante los cinco años de mandato de François Hollande; sobre todo, teniendo en cuenta que los países latinoamericanos quieren ahora facilitar la implantación de empresas francesas y la diversificación de sus operaciones¹³¹.
- Movilizarse proactivamente dentro de la UE para apoyar el estrechamiento de lazos con estos países.

FOMENTAR LA INTEGRACIÓN DE LOS PAÍSES DEL PACÍFICO LATINO EN LA REGIÓN DEL INDO-PACÍFICO

- Participar en la reflexión estratégica de los países del Pacífico Latino: el enfoque de Francia es bien visto y un compromiso por su parte en este sentido reforzaría su influencia. Podría establecerse un diálogo Track 2 o Track 1.5 sobre el Indo-Pacífico para apoyar este esfuerzo.
- Promover el papel de la Polinesia Francesa como vecino más próximo en el Pacífico Latino y potencial eje entre Asia y América Latina.
- Apoyar la integración o la asociación de los países del Pacífico Latino en iniciativas de cooperación regional en el ámbito de la seguridad marítima, el cambio climático y la biodiversidad, la conectividad y la cooperación científica

y académica. En particular, Francia debería reforzar su cooperación bilateral con Chile en la preparación de las reuniones de la SPDMM y la aplicación de sus comunicados.

- Desempeñar el papel de facilitador en las relaciones entre los países del Pacífico Latino y los socios estratégicos de Francia en la región; especialmente, India y Australia.
- Reforzar la cooperación en materia de investigación científica sobre la Antártica y los efectos del cambio climático, en asociación con Australia, por ejemplo. Promover visitas de inspección a bases de terceros países en la Antártica, posiblemente realizadas junto a nuestros socios latinoamericanos.
- Apoyar la propuesta chilena en el marco de la última SPDMM de poner en red las principales instituciones de investigación estratégica y marítima de los países miembros.

131 M. Montoya, «L'Amérique latine fait les yeux doux aux entreprises françaises», *Le Monde*, 11 de junio de 2022, www.lemonde.fr.

0.6

Las últimas publicaciones de Asia Visions

- Seungjoo Lee y Sangwoo Shin, [«Evolución y dinámica de la industria espacial en Corea del Sur»](#), *Asie.Visions*, nº 137, Ifri, enero de 2024.
- Marc Julienne, [«La Chine dans la course à l'orbite basse- Perspectives sur la future constellation internet Guowang»](#), *Asie.Visions*, nº 136, abril de 2023.
- Françoise Nicolas, [«Reshuffling Value-Chains: South Korea as a Case Study»](#), *Asie.Visions*, nº 135, abril de 2023.
- Céline Pajon, [«Japan and the Pacific Islands Countries. Longstanding Strategic Interests, Recent Strategic Engagement»](#), *Asie.Visions*, nº 134, marzo de 2023.
- Jaewoo Choo, [«South Korea and IPEF: Rationale, Objectives and the Implications for Partners and Neighbors»](#), *Asie.Visions*, nº 133, febrero de 2023.
- Sarah Mohamed-Gaillard, [«La Calédonie dépasse la Calédonie - Ancrage regional et perspectives interationales d'un Outre-mer français»](#), *Asie.Visions*, nº 132, diciembre de 2022.
- Nicolas Péné, [«L'industrie de défense indienne. Une géographie en mutation au service d'une affirmation nationale»](#), *Asie.Visions*, nº 131, diciembre de 2022.
- Marc Julienne y Constantin Lagraulet, [«Modernisation de l'Armée populaire de libération: le facteur humain»](#), *Asie.Visions*, nº 130, Ifri, octubre de 2022.
- John Lee, [«Cyberspace Governance in China: Evolution, Features and Future Trends»](#), *Asie.Visions*, nº 129, Ifri, julio de 2022.
- Sophie Boisseau du Rocher, [«Élections aux Philippines: les enjeux d'un retour du clan Marcos»](#), *Asie.Visions*, nº 128, Ifri, junio de 2022.
- Roy Lee, [«Implications of the Global Supply Chain Reform: A Taiwanese Perspective»](#), *Asie.Visions*, nº 127, Ifri, mayo de 2022.
- Seonjou Kang, [«South Korea and France's Indo-Pacific Strategies: Potential Partnership and Challenges»](#), *Asie.Visions*, nº 126, Ifri, diciembre de 2021.

0.7

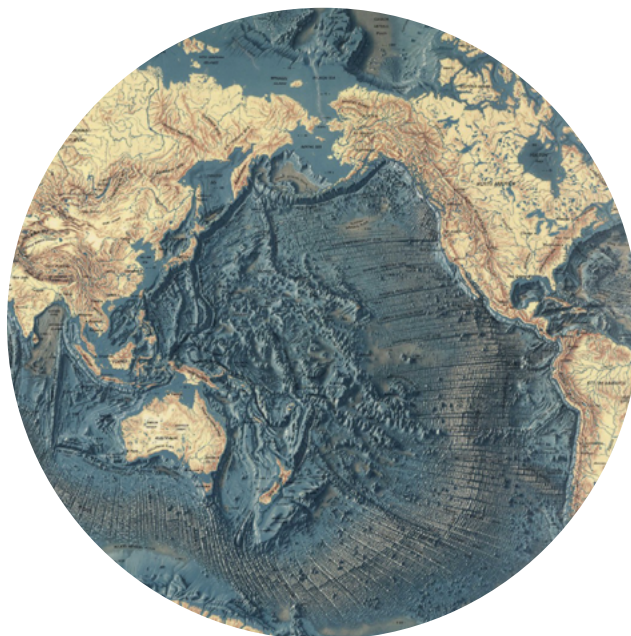
Autora

CÉLINE PAJON

Es investigadora especializada en Japón y el Indo-Pacífico en Ifri desde 2008. Analiza la evolución de la política exterior y de defensa japonesa. Además, sigue los principales debates de la política japonesa. Su investigación también abarca las relaciones internacionales y la geoestrategia en la región indopacífica. Dirige el programa de investigación sobre Oceanía, creado en marzo de 2022. Céline Pajon es también investigadora principal en la Cátedra Japón de la Universidad Libre de Bruselas (VUB) e investigadora asociada en el Canon Institute for Global Studies (CIGS) de Tokio.

EUROPA DE CARA AL INDO-PACÍFICO: AMBICIONES Y REALIDADES

Juan Pablo Toro



Documento especial | Abril 2024

Introducción

Cuando el concepto geopolítico del Indo-Pacífico empezó a ganar tracción en los asuntos internacionales, uno de los hitos fue la decisión de distintos países europeos de publicar documentos con orientaciones para posicionarse de forma ventajosa en esta inmensa región, que nace de la confluencia de los dos océanos que le dan nombre. De algún modo, más que validar un nuevo marco geográfico, ellos sólo estaban desempolvando los viejos mapas que ayudaron a dibujar, con mucho sacrificio y espíritu de aventura, los navegantes en los siglos XV y XVI¹, quienes en busca de rutas hacia las islas de las especias, hallaron y dejaron registro de pasos interoceánicos, archipiélagos, costas, bahías y distintos grupos humanos.

Esas expediciones serían clave para la construcción de extensos imperios comerciales europeos, lo cual daría impulso a una primera ola globalizadora. No obstante, el centro de gravedad mundial permanecería instalado por 500 años en la región euroatlántica². Sin embargo, en plena tercera década del siglo XXI, el innegable dinamismo económico y peso demográfico adquirido por las naciones del Indo-Pacífico, junto al sismo geopolítico causado por la emergencia de China como potencia desafiante del *statu quo* vigente, han convertido esta zona “en el lugar donde hay que estar”. Por lo tanto, es posible afirmar que este marco estratégico no se basa tanto en la geografía subyacente, que sigue siendo la misma, sino que en los nuevos intereses creados en su interior.

No debe extrañar que haya sido Francia el primer país europeo en adoptar, en 2018, una postura

hacia el Indo-Pacífico, puesto que tiene territorios repartidos en ambos océanos, y ese concepto estratégico, sin lugar a duda, describe mejor sus intereses que el de Asia-Pacífico, hoy en plena retirada. Como potencia “residente”, este país advierte que en esta área, donde vive el 60% de la población mundial y circula un tercio del comercio mundial, cualquier crisis o conflagración afectará de forma negativa sus intereses y los de Europa. Por eso, busca ofrecer a sus socios regionales una gama diferente y menos conflictiva de opciones para trabajar sobre asuntos de mutuo interés y así, indirectamente, reducir el riesgo de confrontación con China, dada la rivalidad que existe con Estados Unidos.

El Indo-Pacífico constituye para Francia un área geográfica marítima y terrestre formada por interacciones alrededor de centros de gravedad estratégicos: India, China, Sudeste de Asia y Australia. Comprende los océanos Índico, Pacífico y Austral, y forma un continuo de seguridad que se extiende desde la costa de África Oriental hasta la costa de América Occidental. Ahí viven 1,5 millones de sus ciudadanos y están desplegados activos militares de forma permanente en las islas o bases.

En el documento “France and Security in the Indo-Pacific”, del Ministerio de Defensa, se exponen diversos desafíos, como el terrorismo, el retorno de la rivalidad entre potencias cada vez más asertivas, el debilitamiento del Estado de derecho y el multilateralismo, así como el aumento de amenazas no convencionales:

“Mantener la estabilidad en el Indo-Pacífico, que es una fuente de prosperidad general gracias a su economía, el dinamismo, el crecimiento demográfico y la innovación tecnológica, es fundamental. Esto debe enmarcarse en el marco de un orden interna-

1 Bergreen, L. (2018). *Magallanes: Hasta los confines de la Tierra*. Barcelona: Ariel, p. 419.

2 Ferguson N. (2012). *Civilización: Occidente y el resto*. Barcelona: Debate, pp. 401-402.



FIGURA Nº 1: FRANCIA EN EL INDO-PACÍFICO

Fuente: Ministerio de Defensa de Francia.

cional basado en el diálogo y el respeto de las normas establecidas multilateralmente”³.

Siguiendo el ejemplo de su vecino, Alemania fue el siguiente país en lanzar un documento titulado “Directrices políticas sobre la región del Indo-Pacífico”, en 2020. A grandes rasgos, el gobierno federal se propone como objetivo diversificar y profundizar sus relaciones con los países del área —que no delimita— sobre la base de asociaciones confiables, estimando que se presentan tantas oportunidades conjuntas (comercio y desarrollo) como amenazas a la estabilidad (potencias nucleares y fronteras disputadas).

Muy interesante resultan las continuas referencias a la importancia de sumarse a las redes políticas, económicas y de seguridad que ya existen en el Indo-Pacífico (como la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático), para evitar así generar “dependencias unilaterales”, ya que sería esta aproximación multilateral el mejor instrumento para preservar “la capacidad de actuar y la soberanía”⁴. Se puede intuir que Alemania está sugiriendo que algunos socios del Indo-Pacífico, como India, Indonesia y Vietnam, serán claves para evitar una fragmentación definitiva en la zona.

“La hegemonía, así como la consolidación de estructuras bipolares, pondría en peligro un enfoque de

3 Ministerio de Defensa de Francia (2019). “France’s Defence Strategy in the Indo-Pacific”. Disponible en: https://dkiapcss.edu/wp-content/uploads/2020/02/France-Defence_Strategy_in_the_Indo-Pacific_2019.pdf

4 Gobierno Federal de Alemania (2020). “Policy Guidelines for the Indo-Pacific”. Disponible en: <https://www.auswaertiges-amt.de/blob/2380514/f9784f7e3b3fa1bd7c5446d274a4169e/200901-indo-pazifik-leitlinien--1--data.pdf>

mayor número de alianzas y más diversificadas en la región. Ningún país debería, como en la época de la Guerra Fría, verse obligado a elegir entre dos bandos o caer en un estado de dependencia unilateral. La libertad de elección, en cuanto a la pertenencia a estructuras políticas económicas y de seguridad, es crucial para los países del Indo-Pacífico”⁵.

Al igual que París, Berlín evitó catalogar a China como un rival sistémico. Tampoco lo hizo el Reino de los Países Bajos, que también publicó un documento con su política hacia el Indo-Pacífico en 2020, destacando los rápidos cambios en las relaciones geopolíticas y geoeconómicas en la zona crucial. En el texto se afirma que, para representar adecuadamente los intereses económicos y políticos neerlandeses en la región de crecimiento más importante del mundo, es importante un compromiso más activo y se invita a la Unión Europea (UE) a desarrollar pronto una visión conjunta.

“La UE debe buscar la cooperación con los países de la región para el paso libre y garantizar la seguridad marítima”, afirma la política dada a conocer por los Países Bajos⁶.

Lo que tienen en común los documentos de Francia, Alemania y los Países Bajos, y que serían la base de la estrategia del bloque de los 27, son los objetivos centrales de

“fortalecer el papel y perfil de la UE (así como los propios, algo ya en curso) y prevenir el conflicto militar en la región. Los tres coinciden en que un orden regional unipolar o bipolar, definitivamente, no es de interés europeo y que se debe hacer todo lo posible para preservar un orden basado en reglas donde los países no tengan que elegir bando” (Wacker, 2020)⁷.

Tras ese impulso inicial, la UE se haría cargo, finalmente, de la tarea y daría a conocer su estrategia hacia el Indo-Pacífico el 16 de septiembre de 2021, la que se justificó sobre la base de la interdependencia económica con la región, los numerosos desafíos comunes y la necesidad de cooperar para aprovechar oportunidades. En el Indo-Pacífico se origina el 60% del producto interno bruto global, es el segundo destino de las exportaciones europeas y el hogar de cuatro de los 10 principales socios comerciales del bloque. Además, los 27 en su conjunto suman un trillón de euros en inversiones directas⁸. En su introducción, la estrategia comunitaria explica:

“El Indo-Pacífico, una vasta región que se extiende desde la costa este de África hasta los Estados insulares del Pacífico, es cada vez más importante desde el punto de vista estratégico para Europa. El crecimiento económico de la región más el peso demográfico y político lo convierte en un actor clave en la configuración del orden internacional, y al abordar los desafíos globales, la UE tiene la intención de aumentar su compromiso con la región para construir alianzas que refuercen el orden internacional basado en reglas, abordar retos y sentar las bases para una recuperación económica rápida, justa y sostenible que genera prosperidad a largo plazo. Este compromiso se basará en la promoción de la democracia, el Estado de derecho, derechos humanos y compromisos acordados universalmente, como la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático”⁹.

En el texto también se admite la preocupación por la rivalidad entre Estados Unidos y China, pero sin tomar partido. Esta estrategia establece como prioridad siete áreas y en el siguiente orden: Prosperidad sostenible e inclusiva; Transición verde;

5 Ibid.

6 Gobierno de los Países Bajos (2020). “Política de los Países Bajos hacia el Indo-Pacífico. Disponible en: <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2020/11/13/indo-pacific-eeen-leidraad-voor-versterking-van-de-nederlandse-en-eu-samenwerking-met-partners-in-azie>

7 Wacker, G. (2020). “The Indo-Pacific concepts of France, Germany and the Netherlands in comparison: implications and challenges for the EU”, European University Institute, p. 6. Disponible en <https://cadmus.eui.eu/handle/1814/71354>

8 European Union External Action (29/11/2022). “Indo-Pacific: Opening speech by High Representative/Vice-President Josep Borrell at the Brussels Indo-Pacific Forum”. Disponible en: https://www.eeas.europa.eu/eeas/indo-pacific-opening-speech-high-representative-vice-president-josep-borrell-brussels-indo_en

9 High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy (Bruselas, 16 de septiembre de 2021). “Joint communication to the European Parliament and the Council. The EU Strategy for Cooperation in the Indo-Pacific”. Disponible en: https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/jointcommunication_2021_24_1_en.pdf

Gobernanza de los océanos; Gobernanza digital y asociaciones; Conectividad; Seguridad y defensa; y Seguridad humana.

Como buena “potencia normativa”¹⁰, la UE se encargó de dejar en claro que la seguridad, prosperidad y desarrollo del Indo-Pacífico se conseguirá a través de la promoción de la democracia, del Estado de derecho, de los derechos humanos y de la legislación internacional. Se trata, además, de un enfoque “cooperativo” (palabra que acompaña el título de la estrategia, por lo tanto, fundamental), puesto que la meta es trabajar con actores de la región en temas que van desde el cambio climático hasta la libertad de navegación.

El bloque, no obstante, reconoce la “intensa competencia geopolítica” que atraviesa la zona en temas como defensa, tecnología, comercio y cadenas de valor. Un especial interés manifiesta la UE en garantizar la apertura y seguridad de las líneas marítimas comerciales, siempre apeándose a las leyes internacionales y a la Convención de Naciones Unidas del Derecho del Mar.

También se hace mención especial a la “centralidad” que tiene para la UE la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN); se propugna por trabajar con países afines (*like-minded*) y se reconoce los avances hechos por algunos Estados miembros en esta área geográfica. De este modo, resulta posible afirmar que, en el fondo, la UE intenta mostrar una alternativa o camino medio entre Estados Unidos y China, con sus énfasis normativos, su reivindicación del trabajo conjunto sobre una variedad de áreas de trabajo posibles, y su apuesta por la ASEAN.

El valor agregado que la UE estima puede aportar al Indo-Pacífico sería ayudar a construir o reforzar un multilateralismo basado en reglas y proveer también infraestructura económica, física y digital de calidad. Entendida de este modo, su estrategia operaría como “la contraparte inclusiva a las vi-

siones exclusivas y de denegación hegemónica”¹¹ (Kleim, 2021), que propugnan potencias como Australia, Estados Unidos y Japón, y que emplean el concepto de “Indo-Pacífico Libre y Abierto”, en oposición a China. Para los europeos, el auge de Beijing sería más bien una “preocupación normativa”, que se relaciona con una disputa de fondo sobre el buen gobierno, normas y reglas internacionales, derechos humanos, y prácticas comerciales, más que una amenaza a su seguridad. Eso explica la importancia de la “cooperación” como forma elegida para no “sobregeopolitizar” la zona.

Por último, cabe mencionar la aproximación del Reino Unido al Indo-Pacífico, hacia donde declara haber dado un giro manifiesto. Si bien está en elaboración una estrategia específica, en la actualización de 2023 del “Informe Integral”, emitido por el gobierno de ese país dos años antes y donde aparecen sus orientaciones al exterior, se ratifica la meta de ser un socio europeo con amplia presencia integrada en el largo plazo. Esto, a través del desarrollo de relaciones bilaterales y multilaterales profundas y cercanas.

“El Reino Unido también dará prioridad al Indo-Pacífico, una región fundamental para la economía del Reino Unido, seguridad y nuestro interés en un orden internacional abierto y estable. Los desarrollos ahí tendrán una influencia desproporcionada en la economía global, las cadenas de suministro, estabilidad y normas de comportamiento del Estado. Habiendo cumplida la ambición original de la IR (Integrated Review 2021) de motivar una ‘inclinación’, pondremos nuestro enfoque hacia el Indo-Pacífico sobre una base estratégica a largo plazo, con tal de hacer de la región un pilar permanente de la política internacional del Reino Unido.

Un principio central del enfoque del Reino Unido en el Indo-Pacífico será apoyar la visión de un Indo-Pacífico libre y abierto compartido por muchos socios regionales. El Reino Unido cree que una libre y el Indo-Pacífico abierto es aquel en el que un equilibrio de poder regional garantiza que no haya una

10 Heisbourg, F. (2010). The European Union and the Major Powers, en *Europe and Global Security*, Bastian Giegerich ed., London: Routledge, p. 18.

11 Kleim, F. (2021). “The EU Strategy on Cooperation in the Indo-Pacific: A Meaningful Regional Complement?”. Konrad Adenauer Stiftung, p. 59, disponible en: https://www.kas.de/documents/288143/16920728/Panorama+2021_01+Kliem.pdf/177d26b8-bc73-fbc5-6a48-5e807728e7e6?t=1644999182121

VISIONES SOBRE LA GEOGRAFÍA DE UN CONCEPTO ESTRATÉGICO: ¿DÓNDE QUEDA EL INDO-PACÍFICO?



FIGURA Nº 2: VISIONES SOBRE LA GEOGRAFÍA DE UN CONCEPTO ESTRATÉGICO: ¿DÓNDE QUEDA EL INDO-PACÍFICO?

Fuente: ECFR: ecf.eu

solo potencia dominante, y donde un rico tapiz de instituciones y asociaciones dan forma a una sociedad estable orden regional pero adaptable en el que: los estados pueden tomar decisiones libres de coerción, desinformación e injerencia; se respeta la integridad territorial y se resuelven las disputas¹².

Con diferencias y coincidencias, es factible sostener que al final serán los intereses específicos de los países europeos los que le darán la forma definitiva a lo que entienden por Indo-Pacífico, junto con sus prioridades políticas, iniciativas concretas, acuerdos bilaterales o mini/multilaterales, y la posición respecto a China. De todos modos, nadie parece dudar en cuanto a que los cambios geopolíticos acontecidos, el peso demográfico y la

importancia económica de la zona demandan un compromiso mayor.

No obstante, es justo reconocer que la política europea hacia la región siempre estará limitada por la distancia geográfica, las escasas capacidades militares de proyección de poder y otras urgencias; por ejemplo, como las creadas por la invasión rusa a Ucrania en febrero de 2022. Aun así, el Indo-Pacífico no dejará de ser un eje central para el mundo, y los cálculos al respecto no debieran verse alterados mayormente, incluso por ese trágico conflicto.

12 HM Government (2023). Integrated Review Refresh 2023 Responding to a more contested and volatile world, p. 66. Disponible en: https://assets.publishing.service.gov.uk/media/641d72f45155a2000c6ad5d5/11857435_NS_IR_Refresh_2023_Supply_AllPages_Revision_7_WEB_PDF.pdf

0.2

Compromiso marítimo

Como buena potencia comercial, las dinámicas de seguridad que más significado tienen en la región del Indo-Pacífico son aquellas que competen al ámbito marítimo. Por eso, cuando la mayoría de los países de la UE abordan este aspecto tienden a enfocarse en la apertura y riesgos de las rutas de comunicación por donde fluyen exportaciones e importaciones.

Sin embargo, el concepto de seguridad marítima se encuentra en plena evolución y actualmente hay un debate sobre su alcance¹³. Se puede afirmar que significa algo más que garantizar el paso de portacontenedores, petroleros, graneleros y otros barcos de carga. Fundamentales son también la libertad de navegación —cada vez más desafiada—, la vigilancia de las zonas económicas exclusivas (propias y de socios), la protección de los cables submarinos que transportan datos y el cuidado del medio ambiente oceánico.

Los distintos despliegues realizados en la zona por buques de Alemania, Francia, Gran Bretaña y Países Bajos han demostrado que, al menos, estas marinas europeas tienen un gran alcance a través de océanos, pueden interoperar con otras armadas, reforzar regímenes de seguridad y cumplir un vasto rango de misiones, desde operaciones de defensa de la libertad de navegación hasta de asistencia humanitaria.

Una encuesta adelantada por el European Council on Foreign Relations indicó que los Estados miembros de la UE, en general, sí apoyan un mayor compromiso europeo en la seguridad marítima del Indo-Pacífico; aunque la realidad sea que sólo unos

pocos tienen la voluntad de dedicar capacidades militares para proteger los intereses del bloque¹⁴.

De lo anterior, surgen al menos dos interrogantes. La primera, ¿cómo los europeos pretenden agregar valor a la seguridad en el Indo-Pacífico?, y la segunda, ¿será Europa capaz de cumplir con su intención de aumentar su participación?, entendiéndose que eso plantean las distintas estrategias.

De partida, la capacidad europea para involucrarse en la seguridad del Indo-Pacífico es limitada, y el principal desafío es lograr una actuación permanente en la región, una que los acredite como socios confiables y alcanzables. La presencia de buques de marinas de la UE y del Reino Unido genera reacciones no siempre del todo positivas: bienvenidas por países como Australia, Estados Unidos, Japón e India, y críticas de forma recurrente por parte de China, que levanta argumentos negativos relacionados con un pasado colonialista y niega visitas a sus puertos.

Sin embargo, la UE ya está aumentando sus contribuciones a la seguridad del Indo-Pacífico, como prometió en su estrategia 2021. Un ejemplo de ello es el proyecto “Mejora de la cooperación en seguridad en y con Asia”, que abarca esfuerzos para integrar sistemas no tripulados en operaciones marítimas y cooperación para desarrollar la capacidad de las armadas y guardacostas de la región. Es evidente que a pesar de que la dimensión naval es fundamental en la región, el bloque prefiere concentrarse en asuntos marítimos más “blandos”, como la diplomacia, manejo sustenta-

13 Bueger, Christian (2015). “Contextualizing Maritime security” Vol. 53, p. 161.

14 F. Grare y M. Reuter (2021). “Moving closer: European views of the Indo-Pacific”, p. 12. Disponible en: <https://ecfr.eu/special/moving-closer-european-views-of-the-indo-pacific/>



FIGURA Nº 3: PORTAAVIONES BRITÁNICO “HMS QUEEN ELIZABETH” EN SU DESPLIEGUE EN EL INDOPACÍFICO EN 2021.

Crédito: Royal Navy

ble de los océanos y la piratería. La misión europea Crimario es una buena muestra al respecto¹⁵.

Reino Unido, en cambio, asume los desafíos navales y marítimos a la vez. Tras el vistoso, pero esporádico, despliegue de su portaaviones “HMS Queen Elizabeth”, con su respectivo grupo de batalla en 2021¹⁶ que incluía una fragata de los Países Bajos, determinó la presencia permanente de dos patrulleros oceánicos al este de Suez. Además,

anunció que en 2025 un portaaviones volvería a la zona¹⁷.

Esto nos lleva a la segunda pregunta planteada anteriormente, al considerar la masa (número de unidades), letalidad y velocidad de los despliegues. Es cierto que algunos países nunca harán la diferencia con el envío de un buque de vez en cuando (como la fragata alemana “Bayern”, en 2022¹⁸) y, más bien, sus naves cumplirán una función más

15 The European Union Maritime Capacity Building Initiative (Crimario). Más información en: <https://www.crimario.eu/en/the-project/>

16 The International Institute for Strategic Studies. “Reflections on the Royal Navy’s Indo-Pacific engagement”, por Euan Graham, 19 de octubre de 2021. Disponible en: <https://www.iiss.org/blogs/analysis/2021/10/reflections-on-the-royal-navys-indo-pacific-engagement>

17 Naval News (23/05/2023). *UK aircraft carrier to return to the Indo-Pacific in 2025*. Disponible en: <https://www.navalnews.com/naval-news/2023/05/uk-aircraft-carrier-to-return-to-the-indo-pacific-in-2025/>

18 Foreign Policy. “Germany Nervously Tests the Indo-Pacific Waters”, por Blake Herzinger, 3 de enero de 2022. Disponible en: <https://foreignpolicy.com/2022/01/03/german-navy-indo-pacific-frigate-china-policy/>

propia de la diplomacia naval. Pero eso es, también, una respuesta que necesita matices.

Sin duda, en el Indo-Pacífico es notorio el crecimiento exponencial de algunas marinas asiáticas y resulta difícil que los países europeos puedan alcanzar sus números por sí solos¹⁹. Ahora bien, ¿cuál sería la cantidad de presencia necesaria para lograr los efectos deseados? Cuando restamos de la ecuación a Australia, Estados Unidos, Japón, India y China, la verdad es que muchas de las naciones del Indo-Pacífico no contribuyen mucho, o casi nada, a la seguridad marítima de su propia región. El ejemplo más claro es Indonesia, “un gigante invisible”²⁰.

Mientras en 2023 el portahelicópteros “Dixmude” y la fragata “La Fayette” de la *Marine Nationale* de Francia realizaron un despliegue de cinco meses, donde cruzaron el Indo-Pacífico²¹, una misión similar se registrará este año con el LHD “Tonnerre” y el buque “Guépratte”, unidades que visitarán la costa americana del Pacífico. La *Marina Militare* italiana dispuso el envío del patrullero oceánico “Morosini” a la misma zona el año pasado²². Estas unidades efectuaron distintos tipos ejercicios combinados y operaciones con sus contrapartes regionales. Dada la complejidad actual de los entornos marítimos actuales, donde las líneas entre amenazas se desdibujan y los recursos escasean, ya ni siquiera resulta extraño observar fragatas en tareas de fiscalización pesquera o patrulleros oceánicos defendiendo la soberanía²³.

En una pregunta muy pertinente, el navalista Jeremy Stöths se plantea si Europa va a quedar relegada a los márgenes de un mundo centrado en el Indo-Pacífico y su respuesta es que no necesariamente.

“A menos que la propensión previa a reducir el tamaño, alistamiento y capacidades de las fuerzas navales sea revocada y los elementos tradicionales de las fuerzas navales sean entendidos nuevamente como herramientas multifacéticas de primer, y no de último, recurso, el poder naval europea no será apto para proteger y promover los amplios intereses económicos del continente y satisfacer sus necesidades de seguridad”²⁴.

En todo caso, la limitada capacidad naval no puede volverse una excusa para la inacción. Por eso, un número superior de Estados miembros de la UE tendrá que asumir una mayor parte de la carga de la seguridad del Indo-Pacífico si quieren ser percibidos como actores consistentes. Alemania, Portugal, España, Bélgica, Países Bajos, Italia y los países nórdicos pueden aportar activos y mano de obra de forma más permanente. De otro modo, la presencia efectiva de Europa podría ser no más que una declaración de intenciones²⁵. Al menos, la intención de hacerlo quedó de manifiesto en la “Brújula Estratégica para la Seguridad y la Defensa de la UE”, donde se anuncian esfuerzos por “promover una arquitectura regional de seguridad abierta y basada en normas, que incluya vías marítimas de comunicación seguras, el desarrollo de capacidades y una mayor presencia naval en la región indo-pacífica”²⁶.

19 The International Institute for Strategic Studies (2022). *The Military Balance 2022*. London: Routledge.

20 Conflits. « L’Indonésie: le géant invisible », por Jean-Marc Holz, Mars-avril 2023, número 44, pp. 33-37.

21 Naval News (23/2/2023). French Mission Jeanne D’Arc 2023 To Sail Across Indo-Pacific. Disponible en: <https://www.navalnews.com/naval-news/2023/02/french-mission-jeanne-darc-2023-to-sail-across-indo-pacific/>

22 Decode39. (22/2/2023). Rome steps up Indo-Pacific engagement by sending patrol vessel. Disponible en: <https://decode39.com/5923/italy-morosini-ship-indo-pacific/>

23 Bower, I. and Koh, C. (2019). *Grey and White Hulls: An International Analysis of the Navy-Coastguard Nexus*. Palgrave Macmillan. P.3.

24 Stöths, J. (2018). “The decline of the European naval forces”. Annapolis: Naval Institute Press, p. 199.

25 Odgaard, L (2022). “Will Europe’s emerging Indo-Pacific presence last?”. East Asia Forum. Disponible en: <https://www.eastasiaforum.org/2022/05/17/will-europes-emerging-indo-pacific-presence-last/>

26 Consejo de la Unión Europea (21/3/2022). Una Brújula Estratégica para reforzar la seguridad y la defensa de la UE en el próximo decenio. Disponible en: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7371-2022-COR-1/es/pdf> . P. 43

Respecto de un potencial papel equilibrador de Europa en el Indo-Pacífico, Pejsova (2021)²⁷ sostiene:

“Si el Indo-Pacífico se convierte en un teatro de conflicto ideológico, Europa bien puede ser uno de los actores más legítimos en escena. En un momento en que tanto China como EE.UU. han perdido una credibilidad significativa como actores internacionales responsables, la reputación de Europa continúa ocupando el primer lugar en términos de estabilidad económica y política. (...) Podría ser el ‘buen ciudadano’ que establezca el orden mundial a través de su influencia en las instituciones internacionales y promueva principios de diplomacia preventiva y gestión de crisis, seguridad humana y cuestiones ambientales. Podría decirse que una Europa proactiva y unificada sería una fuerza estable, próspera y democrática”.

27 Pejsova, E. (2021). “Europe’s Indo-Pacific puzzle. In search of an independent foreign policy”, en *Indo-Pacific Strategies: Navigating Geopolitical Dawn in a New Era*, Cannon and Hakata eds. New York: Routledge, p. 192.

0.3

Conclusiones

La competencia entre grandes potencias está de regreso y los europeos no pueden mantenerse alejados de estas dinámicas. Si algo hemos aprendido en estas dos primeras décadas del siglo XXI, es que la estabilidad de los teatros marítimos es fundamental para el equilibrio del sistema internacional en su conjunto.

El Indo-Pacífico es un territorio desafiante. Las marinas en la región están en un proceso de expansión y hay varias que superan con creces a las europeas en tamaño y poderío de sus flotas. Defender la libertad de navegación y seguridad de las líneas de comunicación en el este de Asia o en el Mar del Sur de China no es lo mismo que proteger rutas frente a piratas somalíes o interceptar traficantes de personas y armas en el Mediterráneo. Unos cuántos buques no harán mayor diferencia.

Entre las recomendaciones que se han hecho para garantizar una presencia europea se encuentran: a) facilitar el acceso a bases militares entre los países de la UE que se encuentran en la región; b) buscar acuerdos de defensa con actores locales; c) compartir inteligencia; d) preposicionar material bélico; y e) delimitar mejor el Indo-Pacífico en zonas de responsabilidad realistas y manejables²⁸. Desde hace un tiempo viene manejándose la idea de crear una misión naval de la UE para la

zona²⁹, similar a lo que se hace con la Operación Atalanta³⁰ contra la piratería en el golfo de Adén o lo que se realizó con la Operación Sophia³¹ en el Mediterráneo, que buscaba desarticular las redes de tráfico de personas. Llegó el tiempo de ponerla en marcha.

Tal como se atestiguó con la reciente invasión rusa a Ucrania, los países europeos deben prepararse para el peor escenario, aquel donde las hostilidades los obliguen a asumir responsabilidades que, por ahora, parecen lejanas y están en manos de Estados Unidos. Sobre todo, en el control y vigilancia de pasos marítimos cruciales para las cadenas de suministro globales. Eso pasa por hacerse cargo de la cuestión china, tema que ha sido eludido en las estrategias europeas, y reconocer la creciente divergencia sobre el orden internacional, claramente expresada en el apoyo de Beijing a Moscú, a pesar de la agresión contra Ucrania. La reducción de dependencias comerciales, mediante la diversificación de mercados y restricción de inversiones en sectores estratégicos, daría una mayor libertad de acción para tomar decisiones en los ámbitos navales y marítimos, sin temor a sufrir coerción económica. Australia, por ejemplo, puede contar qué ocurre cuando se cuestiona a Beijing en distintos ámbitos.

28 Van Hooft, P.; Girardi, B. y Swejis, T. (2022). "Guarding the Maritime Commons: What a role for Europe in the Indo-Pacific", The Hague Centre for Strategic Studies. Disponible en: <https://hcss.nl/wp-content/uploads/2022/02/Executive-Summary-Guarding-the-Maritime-Commons-HCSS-2022-final.pdf>

29 AthenaLab (2022). "Entrevista con el Contraalmirante Jean-Mathieu Rey, Comandante Conjunto de las Fuerzas francesas del Pacífico y la Polinesia". Disponible en: <https://athenalab.org/athenalab-conversa-con-el-contraalmirante-jean-matthieu-rey-comandante-conjunto-de-las-fuerzas-francesas-del-pacifico-y-la-polinesia/>

30 El Mercurio: "Cómo es la misión naval de la UE que ayudó a detener la piratería en el golfo de Adén", Juan Pablo Toro, 20 de diciembre de 2014, P. A16.

31 El Mercurio, "La incansable lucha de la UE por detener a los traficantes de personas en el Mediterráneo", Juan Pablo Toro, 25 de noviembre de 2017, p. A8.

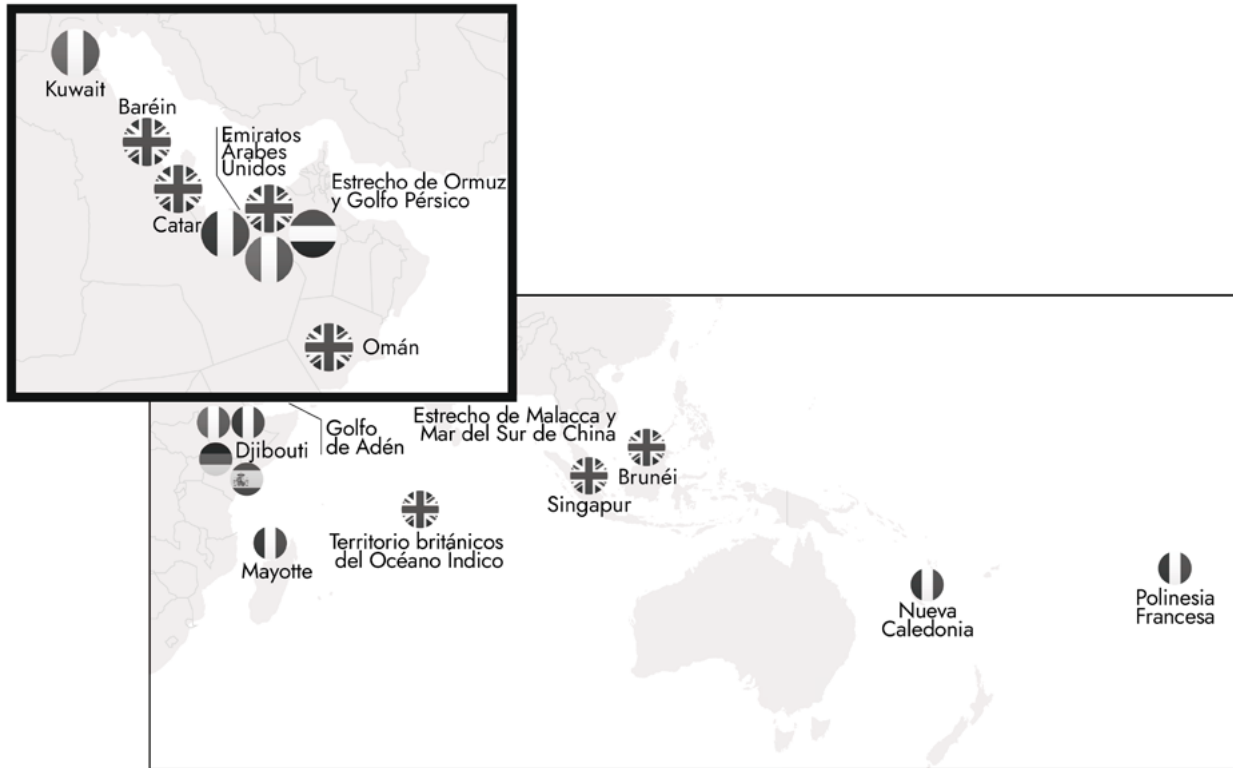


FIGURA Nº 4: UBICACIÓN DE BASES MILITARES EUROPEAS Y PUNTOS ESTRATÉGICOS EN EL INDO-PACÍFICO.

Fuente: “Guarding the Maritime Commons: What a role for Europe in the Indo-Pacific” (ver nota 23).

Claramente, el conflicto en Ucrania ha acercado a la UE y Estados Unidos en términos de política y cooperación militar. Sin embargo, no es claro cómo esto repercutirá a una cooperación más estrecha en el Indo-Pacífico. Se ha especulado que la guerra podría conducir a una renovada disposición de la UE y del Reino Unido para reforzar su propia seguridad en Europa, con menos apoyo estadounidense, mientras que Washington se centraría en el Indo-Pacífico³², su teatro prioritario por definición.

Es altamente probable que, tras la guerra contra Ucrania, Rusia salga debilitada y los países europeos podrán recalibrar sus esfuerzos de defensa. Por eso, se estima que una mayor contribución

alemana a la seguridad europea, por ejemplo, podría incluso permitir que Francia y el Reino Unido liberen recursos para liderar una mayor contribución europea a la seguridad del Indo-Pacífico³³.

Como sostiene Kissinger, un orden internacional siempre va a requerir de un sutil equilibrio de contención, fuerza y legitimidad³⁴. Ahí la UE, como potencia normativa, puede aportar en la construcción de reglas; Francia, como “país residente”, tiene la infraestructura y los activos militares permanentes para orientar los esfuerzos de seguridad en

32 Ferchen, M. (2022). “Europe’s Indo-Pacific Strategy: Moving Beyond US-China Rivalry and Refocusing on Asia”, Leiden Asia Centre, p. 13.

33 Billon-Galland A. y H. Kundnani (2022). “How Ukraine Will change Europe’s Indo-Pacific ambitions”, Disponible en: <https://www.chathamhouse.org/2022/04/how-ukraine-will-change-europes-indo-pacific-ambitions>

34 Kissinger, H. (2014). *World Order*. New York: Penguin Pres. p. 233.

la región; y el Reino Unido cuenta con el *expertise* naval necesario para conducir operaciones complejas en entornos adversos.

También es importante incrementar los intercambios de inteligencia y ejercicios de las marinas europeas con sus pares regionales, incluyendo las del Pacífico latinoamericano, donde figuran las de Chile, Colombia, Ecuador, México y Perú. Aparte de los antecedentes históricos comunes, se comparten plataformas similares, como buques y submarinos.

Lo que es claro, es que la región no desaparecerá como centro de gravedad mundial, a pesar del conflicto en Ucrania, y que por su tamaño es un espacio que no está predispuesto para la hegemonía, sino para la multipolaridad³⁵. Pero como también el Indo-Pacífico está en una etapa de configuración inicial, que se expresa en toda clase de iniciativas diplomático-comerciales y ejercicios militares que toman forma en sus costas, la UE y el Reino Unido tienen una oportunidad de influir en una configuración, pero para ello sería necesario conciliar ambiciones normativas con capacidades militares.

35 Medcalf, R, (2020). *Indo-Pacific Empire: China, America and the contest for the most pivotal region*. Manchester: Manchester University Press, p. 5.

0.7

Autor

JUAN PABLO TORO

Director ejecutivo del centro de estudios AthenaLab.

Magíster en Ciencia Política y licenciado en Información Social de la Pontificia Universidad Católica de Chile. Diplomado en Seguridad Nacional del Instituto Tecnológico Autónomo de México y diplomado en Estrategia y Política de Defensa del Center for Hemispheric Defense Studies. Cuenta con un certificado del curso Senior Executives on National and International Security de la Universidad de Harvard.



Fragata La Fayette
©MarineNationale Francia



Patrullero Morosini
©Marina Militare Italiana

Av. El Bosque Norte 0177, oficina 1101, Las Condes, Santiago, Chile
www.athenalab.org | contacto@athenalab.org

